

泉州市市级财政支出 绩效评价报告

主管部门：泉州市人力资源和社会保障局

项目单位：泉州市机关事业社会保险中心

项目名称：机关事业基本养老保险基金支出

委托单位：泉州市财政局

评价机构：厦门市恒璟管理顾问有限公司

2025 年 7 月

2024 年度泉州市机关事业基本养老保险基金 支出项目绩效评价报告（简版）

一、项目概述

为了解决养老保险制度“双轨制”矛盾，适应市场经济与人口结构变化，推动机关事业单位与企业养老保险制度并轨。从 2019 年开始，泉州市机关事业社会保险中心负责市本级机关事业单位退休人员养老保险待遇社会化发放工作。

项目实施的主要内容包括管理参保资源和机关事业单位养老保险基金支出。按照规定的参保范围和相关条件，管理参保人员个人账户，核定发放退休人员基本养老金；妥善保管参保信息数据和业务档案；根据养老保险费征缴收入及待遇支出实际，按序时向市财政部门申请收支缺口财政补助；保障机关事业单位基本养老保险基金平稳安全运行；贯彻执行社会保险基金收支两条线管理的规定，保障基金安全。

二、项目资金情况

机关事业单位养老保险基金收支结余情况。截至 2024 年 12 月 31 日，2024 年度泉州市机关事业单位养老保险基金收入共 127287.80 万元，其中：上年结余 24497.07 万元；当年社会保险费收入 74806.34 万元；市财政补助收入 27000.00 万元；利息收入 261.60 万元；转移收入 705.56 万元；其他收入 17.23 万元。基金支出 92852.17 万元，其中：养老保

险待遇支出 91055.40 万元、转移支出 1750.45 万元、其他支出 46.32 万元。年末基金结余 34435.63 万元。

社会保险费收支预算完成情况。2024 年泉州市本级机关事业单位社会保险费预算收入 70500.00 万元，实际完成数为 74806.34 万元，社会保险费预算收入完成率为 106.11%；社会保险待遇支出预算数 99945 万元，实际完成数 91055.40 万元，社会保险费预算支出完成率为 91.11%。

三、总体评价结论

2024 年度泉州市机关事业单位基本养老保险基金支出项目绩效评价得分为 91.1 分，绩效评价等级为“优”。

四、项目支出所实现的主要绩效

该项目完成主要工作有：（1）完善制度设置，规范基金财务管理；（2）全力做好养老保险待遇发放工作；（3）助力机关事业单位养老保险制度改革，确保改革平稳过渡

截至 2024 年 12 月，执行机关事业单位养老保险制度的离退休人员有 11900 人，全年累计社会保险待遇支出 91055.40 万元。确保了改革后市本级机关事业单位退休人员整体待遇水平不降低。

五、存在的主要问题

一是基金支出完成率偏低，预算不够精准；二是个别资料存在漏盖章、未填日期、以章代签情况，工作规范性有待进一步提高；三是基金收支失衡加剧，财政补贴负担持续加

重。

六、主要相关建议

一是加强分析论证，提高预算编制精准度；二是加强流程管理，规范业务操作；三是科学预测基金运行趋势，优化财政补助申报策略。

附件：存在的主要问题及建议-详细版

一、存在的主要问题

（一）基金预算不够精准，支出完成率偏低

基金支出预算金额 110407.19 万元，全年实际执行数 92852.17 万元，预算执行率 84.1%，预算执行率偏低，预算编制不够精准。原因之一是基本养老金支出预算不够精准，预算支出 99945 万元，实际支出 91055.40 万元，偏差率达 8.89%；二是转移支出预算不够精准，预算转移支出 10462.19 万元，其中预算泉州师范学院上收省级管理，需向省里转移资金，预计 2024 年应转出 6382.19 万元，后期因泉州师范学院的原因无法向省级转移，扣除泉州师范学院未完成转移支出的 6382.19 万元，预算转移支出数 4080 万元（计算方式： $10462.19 - 6382.19 = 4080$ ），实际完成转移支出 1750.43 万元，实际完成数不到预算数的 50%，对比 2022、2023 年连续 2 年的转移支出金额，均未达到过 3000 万元，2024 年预算的转移支出金额与实际情况偏差较大。预算编制精准性有待进一步提高。

（二）个别资料存在漏盖章、未填日期、以章代签情况，工作规范性有待进一步提高

抽查项目资料发现，2024 年 11 月退休人员吴 × × 《机

关事业单位基本养老保险参保人员信息变更表》社保机构盖章处空白没盖章，日期空白未填写。抽查养老保险参保人员信息变更表、养老保险国库存款对账单、职业年金国库存款对账单，发现上述表格注明经办人签字，但是实际工作中用盖章代替签字。签字具有一定的个人标识性，能够明确经办人对相关事务的认可和负责，单独盖章可能存在“人章分离”风险，若印章未备案或管理不善，还可能被伪造或滥用。以章代签无法准确了解经办人员是否实际履行相关工作职责，工作规范性有待改进。

（三）基金收支失衡加剧，财政补贴负担持续加重

通过分析发现，2022 年至 2024 年期间，泉州市机关事业单位养老保险的保费收入持续低于退休人员待遇支出水平，且基金收支缺口有逐年扩大的态势。随着社会平均预期寿命的持续延长，退休人员规模及养老金待遇水平将同步提升，这可能导致财政补贴压力进一步加剧。

2022 年-2024 年泉州市本级机关事业基本养老保险费收入、支出及财政补助情况明细表

单位：元

序号	项目	2022 年	2023 年	2024 年
1	基本养老保险费收入	481,088,115.71	705,260,014.87	748,063,445.91
2	基本养老保险待遇支出	776,690,562.84	827,948,894.94	910,553,964.81

序号	项目	2022 年	2023 年	2024 年
3	基本养老保险费缺口 (3=1-2)	295,602,447.13	122,688,880.07	162,490,518.90
4	财政补贴资金	348,000,000.00	230,512,400.00	270,000,000.00

二、主要相关建议

(一) 加强分析论证，提高预算编制精准度

建议加强对资金预算的科学论证，提高预算编制精准度。结合项目实际情况，对预算需求进行充分的调研，参照往年基金收入、支出情况，以详细的数据分析作为支撑，合理编制详细预算，使预算确定的资金量与工作任务相匹配，减少与实际支出之间的差距，避免造成财政资金闲置。

(二) 加强流程管理，规范业务操作

建议加强项目过程的监督力度和审核力度，强化全员质量责任意识，各环节的资料填列内容齐全、正确、规范。后期还应加强资料档案的核查，系统性保障档案资料的规范性与完整性，进一步提升工作质量。

(三) 科学预测基金运行趋势，优化财政补助申报策略

建议结合延迟退休政策的实施与基金可支付月数的持续下降，根据省级关于基金结余静态可支付月数不得低于 2 个月的要求，科学预测基金运行趋势，合理申请财政补助，确保财政足额补贴与基金支付需求精准匹配。