



2023 年泉州市应急管理局 部门整体支出

绩效评价报告

委托单位： 泉州市财政局

实施单位： 泉州市应急管理局

编制单位： 泉州市招标咨询中心

2024 年 6 月

2023 年泉州市应急管理局 部门整体支出

绩效评价报告

编 制 单 位： 泉州市招标咨询中心有限公司

主 评 人： 陈燕敏（注册会计师）

编 制 人 员： 范富琳（项目组成员）

吴文静（项目组成员）

协助编制人员： 林丽敏（中级会计师）

校 对 人： 翁燕瑜（中级经济师）

复 核 人： 王梅玲（中级会计师）



前言	1
一、部门概况	1
(一) 部门职责	1
(二) 单位内部机构设置与人员情况	4
(三) 资产情况	5
二、部门(单位)收支情况	6
(一) 预算安排及调整情况	6
(二) 决算支出情况	7
(三) 预算执行情况	9
1. 年度部门预算执行概况	9
2. 年度部门(市本级项目支出)预算执行情况	11
三、部门绩效目标	26
(一) 部门总体目标	26
(二) 部门年度支出绩效目标	31
四、评价思路	32
(一) 评价对象及范围	32
(二) 评价依据	33
(三) 关注点	34
(四) 绩效评价数据来源	34
(五) 评价工作开展情况	34
五、绩效评价指标体系的构建思路及分值分布	35
六、评价结论	36
七、绩效评价指标分析	37
(一) 部门决策指标分析(分值 10 分, 得分 7 分)	37
1. 目标设定(分值 4 分, 得分 2 分)	37
2. 预算配置(分值 6 分, 得分 5 分)	38
(二) 部门管理指标分析(分值 30 分, 得分 22.65 分)	40
1. 预算执行(分值 13 分, 得分 9.85 分)	40
2. 预算管理(分值 7 分, 得分 4.80 分)	42
3. 项目管理(分值 6 分, 得分 4 分)	43
4. 资产管理(分值 4 分, 得 4 分)	44
(三) 履职产出(分值 33 分, 得 31.5 分)	45
1. 数量指标(分值 12 分, 得分 12 分)	45
2. 质量指标(分值 10 分, 得 8.5 分)	46
3. 时效指标(分值 11 分, 得 11 分)	47
(四) 履职效果(分值 27 分, 得 27 分)	47
1. 生态效益(分值 3 分, 得 3 分)	47
2. 社会效益(分值 12 分, 得 10 分)	48
3. 经济效益(分值 4 分, 得 4 分)	48
4. 社会公众或服务对象满意度(分值 8 分, 得 8 分)	48
八、部门年度工作取得的主要绩效、亮点及经验	49
(一) 工作亮点	49
(二) 经验推广	49
(三) 经验做法	50



九、 存在的主要问题	50
(一) 年度重点项目工作计划较笼统, 需加强对绩效工作目标的制定	50
(二) 部门预算的准确性与完成率有待提高	51
(三) 部门预算编制的合理和规范性不足	51
(四) 部门专家选用机制不够健全, 专家遴选过程管理有待优化	52
(五) 需进一步加强部分专项资金运行使用的规范性	52
(六) 对专项资金监管缺位、对部分建设项目的督导检查不到位等问题	52
(七) 工程建设初期成效良好, 后续运行管护不到位	52
十、 建议	53
(一) 进一步细化重点项目工作目标, 强化部门预算项目编审, 加强对绩效目标的制定工作	53
(二) 提高部门预算合理性与准确性	53
(三) 提高预算执行率	54
(四) 进一步优化专家遴选的工作流程	54
(五) 加强对专项资金的监督检查	54
(六) 加强协调提前谋划, 打造精品工程	55
附件 1. 2023 年度泉州市应急管理局部门整体支出绩效评价指标体系评分表	56
附件 2. 问卷调查表	70
附件 3. 现场调研照片	74
附件 4. 专家评审表	80
附件 5. 编制单位签章	82



前言

为深化部门预算绩效改革，规范部门和单位资金分配使用、强化部门预算项目编审、科学安排预算，提升财政资金支出绩效，提高部门预算绩效管理水平，泉州市招标咨询中心地方财政绩效评价所受泉州市财政局委托，组织专业人员成立绩效评价工作组，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》规定，按照《福建省财政厅转发财政部关于加强地方预算执行管理加快支出进度的通知》（闽财预〔2018〕20号）《福建省财政支出绩效评价管理办法》（闽财绩〔2015〕4号）《中共泉州市委办公室泉州市人民政府办公室关于印发〈全面实施预算绩效管理的若干措施〉的通知》（泉委办发〔2019〕42号）等有关文件要求，对泉州市应急管理局2023年度部门整体支出绩效进行评价。部门整体支出绩效评价工作主要从部门和单位整体绩效目标、资源配置、资产管理水平、运行成本控制情况、履职效能实现情况、可持续发展能力以及满意度情况等方面，设置评价指标进行评价，衡量部门和单位整体成效与核心业务实施效果，分析其存在的问题，从而提出相应对策建议。本次绩效评价的对象是2023年度泉州市应急管理局部门综合绩效。绩效评价工作小组在收集、整理、汇总、分析相关资料的基础上，通过查账、实地调研和问卷调查等方式进行了解核实，并对相关评价指标进行汇总分析，对照评价指标和标准进行评议打分，形成《2023年度泉州市应急管理局部门整体支出绩效评价报告》。



报告正文

一、部门概况

(一) 部门职责

1. 负责应急管理工作，指导各地各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。牵头组织编制全市应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，组织起草相关政策 and 规范性文件，并指导监督实施。

2. 负责安全生产综合监督管理工作，负责工矿（不含煤矿）、商贸、烟花爆竹行业安全生产监督管理，负责危险化学品安全监督管理综合工作。

3. 指导应急预案体系建设，组织实施事故灾难和自然灾害分级应对制度，组织编制市级总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

4. 按要求建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输渠道的规划和布局，指导落实监测预警和灾情报告制度健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

5. 组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担市级应对较大灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助市委和市政府指定的负责同志协调组织较大灾害应急处置工作。

6. 统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，衔接解放军、武警部队和民兵预备役参与应急救援工作。



7. 统筹应急救援力量建设，负责组织抗洪抢险、地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设协调推进消防、森林和草地火灾扑救、地震救援等专业应急救援力量建设，指导全市各地及社会应急救援力量建设。

8. 指导协调消防工作，指导各地各部门落实消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。

9. 指导协调森林和草地火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

10. 组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，管理、分配省上下达和市级救灾款物并监督使用。

11. 指导协调、监督检查市直有关部门和各县（市、区）及泉州开发区、泉州台商投资区安全生产工作，组织开展安全生产巡查、考核工作。

12. 依法组织较大生产安全事故调查处理，指导监督一般生产安全事故查处。组织指导开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

13. 开展应急管理方面的交流与合作，参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的对外救援工作。

14. 制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同市发展和改革委员会等部门建立健全应急物资调拨制度，在救灾时统一调度。

15. 负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作组织指导应急管理、安全生产的科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。负责加强本系统、本领域人才队伍建设。



16. 承担市安全生产委员会、市减灾委员会的日常工作。

17. 完成市委、市政府交办的其他任务。

18. 职能转变。市应急管理局应加强、优化、统筹全市应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高全市应急管理水平和防灾减灾救灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大生产安全事故。

19. 其他方面职责。（1）在自然灾害防救方面的职责，牵头组织编制市级总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织指导开展预案演练。按照分级负责的原则，指导自然灾害类应急救援；指导协调较大灾害应急救援工作，并按权限作出决定；承担市级应对较大灾害指挥部工作，协助市委和市政府指定的负责同志协调组织较大灾害应急处置工作。组织编制综合防灾减灾规划，指导协调相关部门森林和草地火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作；会同市自然资源和规划局、市水利局、市林业局、市海洋与渔业局、市地震局、市气象局等有关部门建立统一的应急管理信息平台，建



立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。开展多灾种和灾害链综合监测预警，指导开展自然灾害综合风险评估。负责森林和草地火情监测预警工作，发布森林和草地火险、火灾信息。（2）在救灾物资储备方面的职责，负责提出市级救灾物资的储备需求和动用决策，组织编制市级救灾物资储备规划、品种目录和标准，会同市发展和改革委员会等部门确定年度购置计划，根据需要下达动用指令。

（3）在工矿、商贸行业安全生产监督管理方面的职责，负责工矿（不含煤矿）、商贸行业的安全生产监督管理工作。按照分级、属地原则，依法监督检查工矿（不含煤矿）、商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作；负责监督管理上述行业市属企业安全生产工作等。（4）在化工建设工程质量监督管理方面的职责，负责港区外的化工建设工程（危化建设项目）的安全审查。（5）关于矿井关闭监管的职责，负责对不具备安全生产条件的非煤矿山关闭及关闭是否到位情况进行监督和指导。

（二）单位内部机构设置与人员情况

（1）内部机构设置。泉州市应急管理局局机关内设包括办公室（政策法规科）、应急指挥中心（宣传教育培训科）、风险监测和综合减灾科（调查评估和统计科）、火灾防治管理科、防汛抗旱科、非煤矿山安全监督管理科（地震和地质灾害救援科）、危险化学品安全监督管理科、安全生产基础科、安全生产协调科、行政审批科等 10 个机关行政（科）室及泉州市应急救援中心、泉州市应急管理综合执法支队 2 个下属事业单位，具体机构设置



如下表 1:

表 1. 内部机构设置表

单位名称	经费性质
泉州市应急管理局	财政核拨
泉州市应急救援中心	财政核拨
泉州市应急管理综合执法支队	财政核拨

(2) 人员情况。2023 年度年初预算中, 泉州市应急管理局(含下属单位)的人员编制数为 79 人, 实际在职人数 77 人, 至 2023 年度 12 月 31 日, 人员编制数为 82 人, 实际在职人数 76 人, 在职人数控制在编制内。泉州市应急管理局(含下属单位)列入 2023 年部门预算编制范围的单位人员编制数和在职人数详细情况如下表 2:

表 2. 部门在职人数情况表

单位名称	年初 编制数	年初 在职人数	年末 编制数	年末 在职人数
泉州市应急管理局	42	42	43	39
泉州市应急救援中心	20	20	20	20
泉州市应急管理综合执法支队	17	15	19	17

(三) 资产情况

2023 年年初局机关资产总额为 1067.83 万元, 年末为 678.89 万元, 较年初减少 388.94 万元, 其中流动资产 297.52 万元, 非流动资产 381.36 万元。截至 2023 年 12 月 31 日, 局机关固定资产净值 381.36 万元, 无形资产净值 0 万元。



二、部门（单位）收支情况

（一）预算安排及调整情况

（1）泉州市应急管理局（对下转移支付部分）预算安排情况

2023 年度泉州市应急管理局（对下转移支付部分）预算 1629.56 万元。实际下达资金 1629.56 万元。具体情况如下表 3 所示：

表 3. 泉州市应急管理局（对下转移支付部分）预算安排情况表

序号	专项名称	预算安排 (万元)	实际下达 (万元)
1	“五个一百”安全主题示范公园市级补助资金	240.00	240.00
2	安全生产标准化提升工作专项资金	217.00	217.00
3	安全生产专项资金	101.00	101.00
4	森林防灭火经费	244.00	244.00
5	特大防汛专项资金	131.00	131.00
6	政策性农房叠加保险	144.90	144.90
7	自然灾害避灾点巩固提升经费	300.00	300.00
8	自然灾害公众责任险	251.66	251.66
总计		1629.56	1629.56

（2）泉州市应急管理局部门预算（市本级项目支出）及调整情况

泉州市应急管局部门预算（市本级项目支出）调整后预算 5026.11 万元，包括部门预算 3309.74 万元，上年单位指标结转 386.86 万元，本年追加部门预算 1413.51 万元，调减安全生产



专项资金 83 万元等，具体情况如下表 4 所示：

表 4. 泉州市应急局（含下属单位）部门预算及调整情况表

序号	资金来源	预算安排 (万元)	预算调整 (万元)	备注
1	年初预算	3309.74		2023 年主管部门预算公开 3309.74 万元
2	上年指标 结转	386.86		森林防灭火经费 95.03 万元, 安全生产专项资金 9.86 万元, 安全生产标准化提升工作 251.41 万元, 特大防汛专项资金 0.56 万元
3	追加部门 预算	0.00	1413.51	2023 年度市直机关事业单位增人增资及机关未休年休假报酬、事业单位年度考核奖等 248.34 万元, 2023 年安全生产标准化提升工作部分经费 60 万元, 2023-2024 年危险化学品企业安全生产标准化三级定级组织 28.02 万元, 泉州市安全生产标准化智慧管理平台技术服务费 17.92 万元, 2023 年部分特大防汛专项资金 82.11 万元, 2023 年市本级安全生产专项资金（正向激励）3 万元, 省级安全生产专项资金（正向激励）45 万元, 2023 年中央自然灾害救灾资金（第二批洪涝灾害救灾补助）150 万元, 消防智能机器人市级专项资金 786.08 万元。
4	调减部门 预算		84	调减安全生产专项资金 83 万元
合计		3696.60	1337.47	

（二）决算支出情况

报告日，主管部门决算尚未公开，2023 年度泉州市应急管理局决算数据根据年度预算执行情况表及支付数据查询表统计。当年度部门总支出（含对下转移支付部分）为 5020.12 万元。包括当年度部门（市本级项目支出）总支出为 3390.59 万元，对下转移支付支出 1629.56 万元。

其中，当年度泉州市应急管理局部门预算（市本级项目支出）



总支出为 3390.59 万元，包括：基本支出 2361.91 万元（含工资福利支出 1803.58 万元，公用经费 218.39 万元，基本业务费 331.98 万元，其他对个人和家庭的补助 7.96 万元），项目支出 1028.65 万元（含安全生产专项、特大防汛专项资金，救灾预备金等项目，其中本经费项目支出 185.58 万元）。泉州市应急管理局 2023 年度市本级基本支出情况汇总如下表 5：

表 5. 部门（市本级项目支出）基本支出情况汇总表

序号	项目类别	分类	金额（万元）	占总支出比例
1	改革性补贴	基本支出	67.57	1.99%
2	公用经费		218.39	6.44%
3	基本工资		392.99	11.59%
4	基本业务费		331.98	9.79%
5	奖金		18.46	0.54%
6	奖励性项目		554.44	16.35%
7	津贴补贴		222.58	6.56%
8	离退休改革性补贴		5.82	0.17%
9	离退休津补贴		18.49	0.55%
10	其他对个人和家庭的补助		7.96	0.23%
11	其他人员支出		20.91	0.62%
12	事业单位绩效工资		55.99	1.65%
13	五险二金		446.34	13.16%
14	基本支出小计		2361.91	69.66%

泉州市应急管理局 2023 年度项目支出情况汇总如下表 6：

表 6. 部门（市本级项目支出）项目支出情况汇总表

序号	项目类别	支出项目	金额（万元）	占总支出比例
1	其他一次	2023 年安全生产标准化提升工作部分经费	55.05	12.05%
2		2023 年部分特大防汛专项资金	46.05	



序号	项目类别	支出项目	金额 (万元)	占总支出比例
3	性项目	2023 年特大防汛专项资金（“杜苏芮”台风）	36.06	
4		安全生产标准化提升工作	208.75	
5		安全生产专项资金（正向激励）	44.90	
6		泉州市安全生产标准化智慧管理平台技术服务费	17.91	
7	小计		408.72	
8	其他发展性专项	安全生产专项资金	288.84	18.28%
9		救灾预备金	200.00	
10		森林防灭火经费	130.53	
11		特大防汛专项资金	0.56	
12	小计		619.93	

（三）预算执行情况

1. 年度部门预算执行概况

2023 年泉州市应急管理局预算（含对下转移支付）为 6645.67 万元，当年支出 5020.12 万元，2023 年度整体预算执行率为 75.54%。

2023 年泉州市应急管理局（市本级项目支出）调整后预算为 5026.11 万元，当年支出 3390.59 万元，2023 年度市本级预算执行率为 67.46%（含消防机器人专项资金）。年度部门预算执行情况如下图：

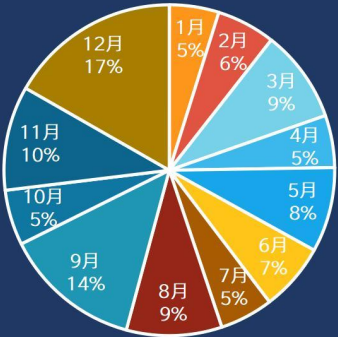
图 1. 年度预算比例分析图表（单位：万元）

年度预算执行比例分析图表

	总预算额	总使用额	预算执行比例
市本级	¥ 5,026.11	¥ 3,390.59	67.46%
含转移支付	¥6,645.67	¥5,020.12	75.54%



月度预算资金使用额全年占比



当年结余主要支出项目年度预算执行比例





2. 年度部门（市本级项目支出）预算执行情况分析

2.1 年度预算执行比例（按支出类型）

泉州市应急管理局部门预算（市本级项目支出）整体预算执行率为 67.46%，其中年度预算执行比例较低的支出类型包括其他一次性项目（年度预算金额 1674 万元，使用金额 409 万元，预算执行率 24.42%）、基本业务费（年度预算金额 518 万元，使用金额 332 万元，预算执行率 64.09%）、其他发展性专项（年度预算金额 747 万元，使用金额 620 万元，预算执行率 82.95%）、公用经费（年度预算金额 267 万元，使用金额 218 万元，预算执行率 81.72%）。

2.1.1 其他一次性项目。支出主要包含委托业务费、其他商品和服务支出、设备购置及培训费等，其他一次性项目预算执行情况如下表 7（单位：万元）：

表 7. 其他一次性项目预算执行明细表（按政府经济分类名称）

分类名称	预算金额 (万元)	使用金额 (万元)	余额 (万元)	预算执行率
培训费	19.25	19.25	0.00	100.00%
其他商品和服务支出	1,538.34	306.50	1,231.84	19.92%
设备购置	10.00	10.00	0.00	100.00%
委托业务费	105.94	72.96	32.98	68.87%
总计	1,673.54	408.72	1,264.82	24.42%

其中，其他商品和服务支出当年调整后预算金额为 1538.34 万元，年度使用金额 306.50 万元，预算执行率为 19.92%。当年预算资金为 1286.94 万元，年度使用金额为 97.76 万元，预算执行率为 7.6%，包含消防智能机器人市级专项资金（尾款）786.08 万元，2023 年中央自然灾害救灾资金（第二批洪涝灾害救灾补



助) 150 万元及中央自然灾害救灾资金(第七批洪涝灾害救灾补助) 250 万元尚未使用。上年结转资金 251.41 万元, 年度使用资金 208.75 万元, 预算执行率为 83.03%, 包含用于企业安全生产标准化定级评审、信息化建设的安全生产标准化提升专项经费 42.66 万元尚未使用。

表 7-1. 其他商品和服务支出预算执行表(其他一次性项目)

指标类型	指标来源类型	指标摘要	支出项目	预算金额	使用金额	余额	预算执行率
当年预算	年初本级专项	安全生产标准化提升部分经费	2023 年安全生产标准化提升工作部分经费	0.75	0.75	0.00	100.00 %
		特大防汛专项资金	2023 年特大防汛专项资金(“杜苏芮”台风)	36.06	36.06	0.00	100.00 %
		下达部分防汛水利救灾专项资金	2023 年部分特大防汛专项资金	16.05	16.05	0.00	100.00 %
	年初批复(年初本级专项)	安全生产目标责任考核奖励资金	2023 年市本级安全生产专项资金(正向激励)	3.00	0.00	3.00	0.00%
	省级专款	安全生产专项资金(正向激励)	安全生产专项资金(正向激励)	45.00	44.90	0.10	99.78%
		消防智能机器人市级专项资金(尾款)	消防智能机器人市级专项资金(尾款)	786.08	0.00	786.08	0.00%
	中央对下转移支付	2023 年中央自然灾害救灾资金(第二批洪涝灾害救灾补助)	2023 年中央自然灾害救灾资金(第二批洪涝灾害救灾补助)	150.00	0.00	150.00	0.00%
		中央自然灾害救灾资金(第七批洪涝灾害救灾补助)	中央自然灾害救灾资金(第七批洪涝灾害救灾补助-市本级)	250.00	0.00	250.00	0.00%
	小计			1,286.94	97.76	1,189.18	7.60%
上年结转	上年结转	安全生产标准化提升工作专项	安全生产标准化提升工作	251.41	208.75	42.66	83.03%
总计				1,538.34	306.50	1,231.84	19.92%

其中, 委托业务费当年调整后预算金额为 105.94 万元, 年



度使用金额 72.96 万元，预算执行率为 68.87%。当年预算资金为 105.94 万元，年度使用金额为 72.96 万元，预算执行率为 68.87%，包含 2023-2024 年危险化学品企业安全生产标准化三级定级组织技术服务费 28.02 万元，2023 年安全生产标准化提升工作部分经费 4.95 万元及泉州市安全生产标准化智慧管理平台技术服务费 0.01 万元尚未使用。

表 7-2. 委托业务费支出预算执行表（其他一次性项目）

指标类型	指标来源类型	支出项目	预算金额	使用金额	余额	预算执行率
当年预算	年初本级专项	2023-2024 年危险化学品企业安全生产标准化三级定级组织技术服务费	28.02	0.00	28.02	0.00%
		2023 年安全生产标准化提升工作部分经费	40.00	35.05	4.95	87.63%
		2023 年部分特大防汛专项资金	20.00	20.00	0.00	100.00%
		泉州市安全生产标准化智慧管理平台技术服务费	17.92	17.91	0.01	99.96%
总计			105.94	72.96	32.98	68.87%

2.1.2 基本业务费。支出主要包含委托业务费、办公经费、其他商品和服务支出、商品和服务支出、资本性支出、设备购置费等，基本业务费支出预算执行情况如下表 8（单位：万元）：

表 8. 基本业务费支出预算执行明细表（按政府经济分类名称）

政府经济分类名称	预算金额	使用金额	余额	预算执行率
委托业务费	244.00	133.61	110.39	54.76%
办公经费	95.00	94.00	1.00	98.95%
其他商品和服务支出	77.00	58.60	18.40	76.10%
商品和服务支出	55.90	26.80	29.10	47.95%
资本性支出（一）	14.10	12.75	1.35	90.43%



政府经济分类名称	预算金额	使用金额	余额	预算执行率
设备购置	13.00	0.04	12.97	0.27%
会议费	10.00	4.92	5.08	49.23%
培训费	9.00	1.26	7.74	13.99%
总计	518.00	331.98	186.02	64.09%

其中，委托业务费支出当年调整后预算金额为 244 万元，年度使用金额 133.61 万元，预算执行率为 54.76%。当年预算资金为 244 万元，年度使用金额为 133.61 万元，预算执行率为 54.76%，包含安全生产考试专项经费 109.5 万元，防汛指挥部业务经费 0.88 万元及安全生产工作经费 0.02 万元尚未使用。

表 8-1. 委托业务费支出预算执行表（基本业务费）

指标类型	指标来源类型	支出项目	预算金额	使用金额	余额	预算执行率
当年预算	年初批复(年初本级正常)	安全生产工作经费	28.00	27.98	0.02	99.94%
		安全生产考试专项经费	210.00	100.50	109.50	47.86%
		防汛指挥部业务经费	6.00	5.12	0.88	85.42%
总计			244.00	133.61	110.39	54.76%

其中，其他商品和服务支出、商品和服务支出当年调整后预算金额为 132.90 万元，年度使用金额 85.40 万元，预算执行率为 64.26%，包含安全生产考试专项经费 16.40 万元，安全生产监管执法业务经费 20.26 万元及应急业务经费 8.84 万元尚未使用。

表 8-2. （其他）商品和服务支出预算执行表（基本业务费）

政府经济分类名称	指标类型	指标来源类型	支出项目	预算金额	使用金额	余额	预算执行率
其他商品和服务支	当年预算	年初批复(年初本	安全生产工作经费	38.00	36.00	2.00	94.74%



政府经济 分类名称	指标 类型	指标来源 类型	支出项目	预算 金额	使用 金额	余额	预算 执行率
出		级正常)	安全生产考试 专项经费	19.00	2.60	16.40	13.66%
			防汛指挥部业 务经费	20.00	20.00	0.00	100.00%
小计				77.00	58.60	18.40	76.10%
商品和服 务支出	当年 预算	年初批复 (年初本 级正常)	安全生产监管 执法业务经费	36.00	15.74	20.26	43.72%
			应急业务经费	19.90	11.06	8.84	55.60%
小计				55.90	26.80	29.10	47.95%
总计				132.90	85.40	47.50	64.26%

其中，设备购置支出当年调整后预算金额为 13 万元，年度使用金额 0.04 万元，预算执行率为 0.27%，包含安全生产工作经费 12.97 万元尚未使用。

其中，会议费和培训费支出当年调整后预算金额为 19 万元，年度使用金额 6.18 万元，预算执行率为 32.54%，包含安全生产工作经费 9.82 万元、防汛指挥部业务经费 3 万元尚未使用。

表 8-3. 会议费和培训费支出预算执行表（基本业务费）

政府经济 分类名称	指标类型	支出项目	预算金额	使用金额	余额	预算执行 率
会议费	当年预算	安全生产工作经费	8.00	4.92	3.08	61.54%
		防汛指挥部业务经费	2.00	0.00	2.00	0.00%
小计			10.00	4.92	5.08	49.23%
培训费	当年预算	安全生产工作经费	8.00	1.26	6.74	15.74%
		防汛指挥部业务经费	1.00	0.00	1.00	0.00%
小计			9.00	1.26	7.74	13.99%
总计			19.00	6.18	12.82	32.54%

2.1.3 其他发展性专项。支出主要包含其他商品和服务支出、办公经费、委托业务费、设备购置、商品和服务支出等，其



他发展性专项支出预算执行情况如下表 9（单位：万元）：

表 9. 其他发展性专项预算执行明细表（按政府经济分类名称）

政府经济分类名称	预算金额	使用金额	余额	预算执行率
其他商品和服务支出	485.68	415.84	69.84	85.62%
办公经费	90.00	76.64	13.36	85.15%
委托业务费	73.00	73.00	0.00	100.00%
设备购置	60.68	50.68	10.00	83.52%
商品和服务支出	30.00	0.00	30.00	0.00%
培训费	5.00	0.93	4.07	18.58%
会议费	3.00	2.86	0.14	95.49%
总计	747.36	619.96	127.41	82.95%

其中，其他商品和服务支出当年调整后预算金额为 485.68 万元，年度使用金额 415.84 万元，预算执行率为 85.62%，当年预算资金为 406.60 万元，年度使用金额为 336.76 万元，预算执行率为 82.82%，包含安全生产专项资金 41.34 万元，森林防灭火经费 28.50 万元尚未使用。上年结转预算资金为 79.08 万元，年度使用金额为 79.08 万元，预算执行率为 100%。

表 9-1. 其他商品和服务支出预算执行明细表（其他发展性专项）

指标类型	指标来源类型	支出项目	预算金额	使用金额	余额	预算执行率
当年预算	年初批复（年初本级专项）	安全生产专项资金	158.14	116.80	41.34	73.86%
		救灾预备金	200.00	200.00	0.00	100.00%
		森林防灭火经费	48.47	19.97	28.50	41.20%
小计			406.60	336.76	69.84	82.82%
上年结转	上年单位指标结转	安全生产专项资金	9.86	9.86	0.00	100.00%
		森林防灭火经费	68.66	68.66	0.00	100.00%



指标类型	指标来源类型	支出项目	预算金额	使用金额	余额	预算执行率
		特大防汛专项资金	0.56	0.56	0.00	100.00%
小计			79.08	79.08	0.00	100.00%
总计			485.68	415.84	69.84	85.62%

其中，办公经费支出当年调整后预算金额为 90 万元，年度使用金额 76.64 万元，预算执行率为 85.15%，包含安全生产专项资金 13.36 万元尚未使用。

设备购置支出当年调整后预算金额为 60.68 万元，年度使用金额 50.68 万元，预算执行率为 83.52%，当年预算资金 34.31 万元，使用资金 24.31 万元，预算执行率 70.85%，包含安全生产专项资金 10 万元尚未使用。上年结转预算金额 26.37 万元，使用资金 26.37 万元，预算执行率 100%。

商品和服务支出上年结转预算金额 30 万元，年度使用金额 0 万元，预算执行率为 0.00%，包含特大防汛专项资金 30 万元尚未使用。

会议费和培训费当年调整后预算金额 8 万元，年度使用金额 3.79 万元，预算执行率为 47.38%，包含安全生产专项资金 4.2 万元尚未使用。

2.1.4 公用经费。支出主要包含商品和服务支出、其他商品和服务支出、委托业务费、培训费、会议费、公务接待费等，公用经费当年预算调整后金额 267.24 万元，使用金额 218.39 万元，预算执行率为 81.72%。包含会议和培训费 8.20 万元、（其他）商品和服务支出 35.48 万元及委托业务费 4.61 万元尚未使用。公用经费支出预算执行情况如下表 10（单位：万元）：

表 10. 公用经费预算执行明细表（按政府经济分类名称）



政府经济 分类名称	指标类型	指标摘要	预算 金额	使用 金额	余额	预算执行 率
办公经费	当年预算	工会经费	8.89	8.89	0.00	100.00%
		其他交通费用	53.36	53.36	0.00	100.00%
		综合定额公用经费	26.60	26.50	0.10	99.64%
小计			88.85	88.75	0.10	99.89%
公务接待 费	当年预算	公务接待费调剂	1.00	0.87	0.13	87.10%
		综合定额公用经费	4.00	3.66	0.34	91.61%
小计			5.00	4.54	0.46	90.71%
会议费	当年预算	综合定额公用经费	5.00	1.44	3.56	28.73%
小计			5.00	1.44	3.56	28.73%
培训费	当年预算	综合定额公用经费	5.00	0.37	4.63	7.32%
小计			5.00	0.37	4.63	7.32%
其他商品 和服务支 出	当年预算	食堂补助	15.75	15.75	0.00	100.00%
		综合定额公用经费	31.00	21.72	9.28	70.07%
小计			46.75	37.47	9.28	80.15%
商品和服 务支出	当年预算	工会经费	5.94	5.94	0.00	100.00%
		公务用车运行维护 费	6.70	4.86	1.84	72.51%
		食堂补助	13.50	13.50	0.00	100.00%
		综合定额公用经费	65.50	41.14	24.36	62.81%
小计			91.64	65.44	26.20	71.41%
委托业务 费	当年预算	综合定额公用经费	25.00	20.39	4.61	81.55%
小计			25.00	20.39	4.61	81.55%
总计			267.24	218.39	48.85	81.72%

2.1.5 综上所述，年度预算执行比例（按支出类型）情况可得，泉州市应急管理局部门预算（市本级项目支出）整体预算执行偏差较大的收支类型有其他一次性项目、其他发展性专项、基本业务费及公用经费。当年度以上四项收支类型调整后预算金额 3206.14 万元，使用金额 1579.04 万元，预算执行率为 49.25%。

其他一次性项目当年度预算金额占年度部门调整后预算总



金额的 33.30%，使用金额占比 12.05%，余额占比 77.73%。预算偏差较大的前五大收支类型分别为消防智能机器人市级专项资金（尾款）、中央自然灾害救灾资金（第七批洪涝灾害救灾补助-市本级）、2023 年中央自然灾害救灾资金（第二批洪涝灾害救灾补助）、安全生产标准化提升工作、2023-2024 年危险化学品企业安全生产标准化三级定级组织技术服务费，以上五项收支类型共计 1256.76 万元资金尚未使用，预算偏差率为-85.76%，具体情况如下表 11（单位：万元）：

表 11. 其他一次性项目支出项目明细表

支出项目	预算金额	使用金额	余额
消防智能机器人市级专项资金（尾款）	786.08	0.00	786.08
中央自然灾害救灾资金（第七批洪涝灾害救灾补助-市本级）	250.00	0.00	250.00
2023 年中央自然灾害救灾资金（第二批洪涝灾害救灾补助）	150.00	0.00	150.00
安全生产标准化提升工作	251.41	208.75	42.66
2023-2024 年危险化学品企业安全生产标准化三级定级组织技术服务费	28.02	0.00	28.02
2023 年安全生产标准化提升工作部分经费	60.00	55.05	4.95
2023 年市本级安全生产专项资金（正向激励）	3.00	0.00	3.00
安全生产专项资金（正向激励）	45.00	44.90	0.10
泉州市安全生产标准化智慧管理平台技术服务费	17.92	17.91	0.01
2023 年部分特大防汛专项资金	46.05	46.05	0.00
2023 年特大防汛专项资金（“杜苏芮”台风）	36.06	36.06	0.00
小计	1,673.54	408.72	1,264.82
全年调整预算数占比	33.30%	12.05%	77.33%

其他发展专项当年度预算金额占年度部门调整后预算总金额的 14.87%，使用金额占比 18.28%，余额占比 7.79%。预算偏



差较大的收支类型分别为安全生产专项资金、特大防汛专项资金、森林防灭火经费，以上三项收支类型共计 127.41 万元尚未使用，预算偏差率为-23.30%，具体情况如下表 12（单位：万元）：

表 12. 其他发展专项支出项目明细表

支出项目	预算金额	使用金额	余额
安全生产专项资金	357.77	288.86	68.91
特大防汛专项资金	30.00	0.00	30.00
森林防灭火经费	159.03	130.53	28.50
救灾预备金	200.00	200.00	0.00
特大防汛专项资金	0.56	0.56	0.00
小计	747.36	619.96	127.41
全年调整预算数占比	14.87%	18.28%	7.79%

基本业务费当年度预算金额占年度部门调整后预算总金额的 10.31%，使用金额占比 9.79%，余额占比 11.37%。预算偏差较大的收支类型分别为安全生产考试专项经费、安全生产工作经费、安全生产监管执法业务经费，以上三项收支类型共计 173.31 万元尚未使用，预算偏差率为-39.12%。具体情况如下表 13（单位：万元）：

表 13. 基本业务费支出项目明细表

支出项目	预算金额	使用金额	余额
安全生产考试专项经费	230.00	103.10	126.90
安全生产工作经费	168.00	143.20	24.80
安全生产监管执法业务经费	45.00	23.39	21.61
应急业务经费	25.00	16.16	8.84
防汛指挥部业务经费	50.00	46.12	3.88



支出项目	预算金额	使用金额	余额
小计	518.00	331.98	186.02
全年调整预算数占比	10.31%	9.79%	11.37%

公用经费当年度预算金额占年度部门调整后预算总金额的 5.32%，使用金额占比 6.44%，余额占比 2.99%。预算偏差较大的收支类型为综合定额公用经费，包含商品和服务支出、委托业务费、会议费和培训费等，共计 46.88 万元尚未使用，预算偏差率为-28.92%。

2.2 年度预算执行比例（按指标来源类型）

泉州市应急管理局部门预算（市本级项目支出）当年预算安排可执行金额为 4639.25 万元，使用金额 3076.39 万元，预算执行率 66.31%，泉州市应急管理局部门预算（市本级项目支出）上年度结转预算可执行金额为 386.86 万元，使用金额 314.20 万元，预算执行率 81.22%。2023 年度环比 2022 年度预算执行情况如下表 14（单位：万元）：

表 14-1. 2022-泉州市应急管理局部门预算（市本级项目支出）预算执行率环比表

年度	当年预算可执行数	使用金额	余额	预算执行率
2023 年	4,639.25	3,076.39	1,562.86	66.31%
2022 年	3,602.08	3,121.00	481.08	86.64%
环比	28.79%	-1.43%	224.87%	-20.33%

表 14-2. 2022-2023 年度泉州市应急管理局上年结转预算执行率环比表

年度	上年结转可执行数	使用金额	余额	预算执行率
2023 年	386.86	314.20	72.66	81.22%



2022 年	365.22	365.22	0.00	100.00%
环比	5.92%	-13.97%	/	-18.78%

根据上表 13 显示，2023 年泉州市应急管理局（市本级项目支出）当年度预算可执行金额环比增长 28.79%，预算执行率环比下降 20.33%。2023 年泉州市应急管理局（市本级项目支出）上年度结转预算可执行金额环比增长 5.92%，预算执行率环比下降 18.78%。

其中，2022-2023 年安排的当年度预算支出项目连续两年发生余额的有安全生产标准化提升工作经费、安全生产工作经费、安全生产监管执法业务经费、安全生产专项资金、防汛指挥部业务经费、森林防灭火经费、应急业务经费等，具体情况如下表 15（单位：万元）：

表 15. 2022-2023 年连续发生余额的支出项目明细表

支出项目	2022 年			2023 年			环比	
	预算数	余额	预算执行率	预算金额	余额	预算执行率	预算额环比	执行率环比
安全生产标准化提升工作	293.00	251.41	14.19%	339.43	75.63	77.72%	15.85%	64%
安全生产工作经费	168.00	3.05	98.19%	168.00	24.80	85.24%	0.00%	-13%
安全生产监管执法业务经费	75.00	18.95	74.73%	45.00	21.61	51.98%	-40.00%	-23%
安全生产专项资金	480.00	15.77	96.71%	357.77	68.91	80.74%	-25.46%	-16%
防汛指挥部业务经费	60.00	2.99	95.02%	50.00	3.88	92.25%	-16.67%	-3%
森林防灭火经费	308.00	95.03	69.15%	159.03	28.50	82.08%	-48.37%	13%
应急业务经费	25.40	3.72	85.37%	25.00	8.84	64.65%	-1.57%	-21%
总计	1,409.40	390.91	72.26%	1,144.23	232.15	79.71%	-265.17	7.45%

综上分析，泉州市应急管理局年度预算执行比例（按指标来



源类型)情况可得,泉州市应急管理局部门预算(市本级项目支出)当年预算安排可执行金额环比2022年出现增长,预算执行率环比下降。泉州市应急管理局部门预算(市本级项目支出)当年度上年结转可执行金额环比2022年出现增长,预算执行率环比下降。其中,安全生产工作经费、安全生产监管执法业务经费、安全生产专项资金、防汛指挥部业务经费、应急业务经费等连续两年预算执行情况出现余额,且2023年预算执行率环比2022年出现下降。2022-2023年度连续两年预算执行率低于85%的支出项目有安全生产标准化提升工作经费、安全生产监管执法业务经费、森林防灭火经费。

2.3 月度预算资金使用额全年占比

2023年泉州市应急管理局(市本级项目支出)当年预算可执行金额实际使用3390.59万元,2023年度整体(市本级项目支出)预算执行率为79.97%(不含消防机器人专项资金)。全年各月份预算使用情况如下表16(单位:万元):

表16. 泉州市应急管理局部门预算(市本级项目支出)各月份预算使用表

项目	使用金额	使用比例
1月	164.12	4.84%
2月	194.32	5.73%
3月	307.41	9.07%
第一季度小计	665.85	19.64%
4月	173.05	5.10%
5月	280.85	8.28%
6月	224.64	6.63%
第二季度小计	678.54	20.01%



项目	使用金额	使用比例
7 月	176.59	5.21%
8 月	316.41	9.33%
9 月	456.37	13.46%
第三季度小计	949.37	28.00%
10 月	183.54	5.41%
11 月	345.53	10.19%
12 月	567.73	16.74%
第四季度小计	1,096.80	32.35%
总计	3,390.56	100.00%

综上所述，泉州市应急管理局 2023 年度各月份预算使用情况可得，2023 年泉州市应急管理局（市本级项目支出）当年预算支出主要发生在下半年，使用比例全年占比为 60.35%。其中，支出比例前三的月份分别为 12 月（比例 16.74%）、9 月（比例 13.46%）、11 月（比例 10.19%），合计占全年支出总额的 40.40%。由此可见，泉州市应急管理局（市本级项目支出）2023 年度实际预算支出主要发生在下半年，资金使用月份较为集中，泉州市应急管理局 2023 年度项目支出进度滞后，部门大部分项目签订合同约定支付时间为 10-12 月份，影响了部门预算支出的序时进度。

2.4 当年结余主要支出项目年度预算执行比例

2023 年泉州市应急管理局（市本级项目支出）当年结余主要支出项目年度预算可执行金额约为 2593.31 万元，实际使用 1015.16 万元，预算执行率为 39.15%。当年结余主要支出项目年度预算执行情况如下表 17（单位：万元）：



表 17. 当年结余主要支出项目年度预算执行情况表

支出项目	预算金额	资金余额	预算执行率
消防智能机器人市级专项资金（尾款）	786.08	786.08	0.00%
安全生产专项资金	357.77	68.91	80.74%
安全生产标准化提升工作	251.41	42.66	83.03%
中央自然灾害救灾资金（第七批洪涝灾害救灾补助-市本级）	250	250	0.00%
安全生产考试专项经费	230	126.90	44.83%
安全生产工作经费	168	24.80	85.24%
2023 年中央自然灾害救灾资金（第二批洪涝灾害救灾补助）	150	150	0.00%
森林防灭火经费	159.03	28.50	82.08%
2023 年安全生产标准化提升工作部分经费	60	4.95	91.75%
防汛指挥部业务经费	50	3.88	92.24%
安全生产监管执法业务经费	45	21.61	51.98%
特大防汛专项资金	30	30	0.00%
2023-2024 年危险化学品企业安全生产标准化三级定级组织技术服务费	28.02	28.02	0.00%
应急业务经费	25	8.84	64.64%
2023 年市本级安全生产专项资金（正向激励）	3	3	0.00%
总计	2,593.31	1,578.15	39.15%

综上所述，泉州市应急管理局（市本级项目支出）2023 年度当年结余主要支出项目为消防智能机器人市级专项资金（尾款）、中央自然灾害救灾资金（第七批洪涝灾害救灾补助-市本级）、2023 年中央自然灾害救灾资金（第二批洪涝灾害救灾补助）、安全生产考试专项经费、安全生产专项资金等，以上五项支出项目预算结余资金占部门（市本级不含转移支付）当年结余主要支出项目结余资金的比例为 87.56%，结余金额共计 1381.89



万元。泉州市应急管理局 2023 年度部分主要项目工作集中在年底开展，部分跨年度开展的重点项目尚处于前期阶段，影响了项目支出进度。

其中，消防智能机器人市级专项资金 786.08 万元为合同尾款，下达泉州市应急管理局时间为 12 月底，由于国库停止支付，部门产生结余。泉州市应急管理局（市本级项目支出）当年度预算可执行的两笔中央自然灾害救灾资金涉及的项目至报告日尚处于前期立项批复及招投标阶段，预算资金尚未达到可支付条件。泉州市应急管理局当年度预算可执行的安全生产专项资金中涉及部门 12 月中旬开展的安全生产巡查工作、危险化学品及非药品类易制毒安全监管工作培训等费用共计 20.43 万元尚未支付，涉及的其他商品和服务支出及设备购置等合同尾款共计 51.34 万元尚未支付。2023 年 11 月与华侨大学签订 2023-2024 年度危险化学品企业安全生产标准化三级定级服务合同金额 28.02 万元尚未支付。

三、部门绩效目标

（一）部门总体目标

1. 持续落实国务院安委会关于防范化解重大安全风险 15 条硬措施。紧扣国务院安委会 15 条硬措施和省 66 项、市 75 项细化举措，督促各级各部门落细落实，不断深化职责明确、措施得力的安全生产监管长效机制。一是综合运用督导检查、安全巡查、责任考核等手段，进一步压紧压实安全生产属地管理、部门监管和企业主体责任。二是围绕巩固提升和落实安全生产专项整治三年行动成果，推动各级各部门落实齐抓共管、挂牌督办、曝光警



示、举报奖励等 8 项机制体制。三是聚焦交通运输、建筑施工、危险化学品、矿山等重点行业领域，同时紧盯消防安全、海洋渔业、城镇燃气、景区非景区景点等事故多发易发领域，分析复盘近五年来各类生产安全事故发生原因，吸取教训，持续排查整治事故隐患，管控安全风险，推动问题隐患立整立改、见底清零、闭环销号。

2. 深化安全生产标准化提升专项行动。转变工作思路，推动安全生产标准化提升专项行动从“扩面”向“提质”转变。一是做优标杆推广复制。分领域分类编制标准化创建“示范课件”，聚焦标杆引领，加强督促指导，打造“教科书式”示范企业，组织同类企业开展现场观摩学习，互相借鉴，全覆盖推广，推动“十百万千”工程和“33456”核心要求落实。二是强化技术支撑帮扶。指导推动各行业主管部门优化本行业（领域）安全生产标准化提升导则，规范第三方中介服务机构指导服务行为，推进安全生产标准化定级评审、达标认定，同步纳入安全生产标准化智慧管理信息平台滚动管理。三是加强督导执法推动。定期不定期组织开展标准化建设提升专项督导，重点抽查标准化提升工作成效不明显和搞形式、走过场的生产经营单位，严格落实行政执法和信用激励约束，倒逼企业主体责任落实。四是加大宣传教育引导。定期组织标杆企业主要负责人、安全管理人员，深入同类型企业开展宣讲培训，分析利弊，现身说法阐述标准化创建所带来的企业效益，引导其他企业变被动为主动，自觉开展创建提升。

3. 坚持穷尽办法强化宣传警示。一是优化全市已建成的 12 个安全文化公园，组织各县（市、区）再建设一批安全主题公园并力争纳入为民办实事项目，拓展安全宣传载体；穿透式与学校、



企业、村（社区）建立安全宣传工作机制，用好用活应急广播系统，广泛发动居民、学生家长、从业人员关注“泉州应急”微信公众号，提升安全宣传警示受众面，拓宽宣传覆盖面。二是充分利用安全生产月、防灾减灾日、消防宣传日等重要时间节点，组织开展亲子活动、警示教育、现场模拟体验、应急演练等群众喜闻乐见的宣传活动，根据季节性特点定期不定期更新、推送图文并茂的安全生产、防灾减灾常识，潜移默化引导市民群众学习安全常识，提升自我安全防护和法律意识，强化安全宣传的内涵和精准度。

4. 持续健全完善安全生产监管责任体系。一是继续推动各级各有关部门主动认领和贯彻执行市委、市政府印发的《进一步明确安全生产监管职责构建安全生产长效机制的意见》，继续协调深化细分部门安全生产权力和责任清单。二是组织各县（市、区）、乡镇（街道）持续摸排经济发展形势下出现的新业态、新领域，及时组织、督促各级各部门进行梳理分解细化，建立起横向到边纵向到底、全方位无遗漏的安全生产监管职责体系。三是再筛选4至6个县（市、区）开展安全生产巡查，督促各级各部门进一步压实责任，深入落实安全生产十五条硬措施，统筹抓好经济社会发展、疫情防控和安全生产工作，积极防范化解重大安全风险，应对处置各类灾害事故，全力维护安全稳定。

5. 坚持严格安全生产执法监管。一是以应急管理综合执法改革和石狮市被列为全省乡镇连片执法试点县为契机，继续探索乡镇安全生产赋权执法、连片执法、综合执法工作模式，分行业领域建立执法检查重点事项清单，实行分级差异化精准执法，倒逼企业落实安全生产主体责任。二是以贯彻落实最高检“第八号检



察建议”为抓手，协同检察机关定期开展安全生产执法专项督导，推进安全生产领域公益诉讼检察工作，合力打造安全生产社会治理的“行政+检察”泉州模式。三是联合公安机关、人民法院、人民检察院尽快制定出台《安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法》，建立健全行刑衔接工作机制，有效提升安全生产监管执法的打击震慑力。四是定期不定期组织部门间集中联合执法、交叉互查执法、执法案卷评查等活动，推动部门依法落实安全生产执法并纳入责任制考核内容，拧紧安全生产执法监管合力。

6. 持续夯实应急管理基层基础。一是紧扣泉州“十四五”应急体系建设专项规划，按任务项目化、项目清单化、清单具体化的方法，有序推进南安全省区域性防汛抗旱救援中心、泉港福建省危险化学品区域性综合应急基地项目等19个重点规划项目建设。二是探索社区（村）“党建+网格+应急管理”模式，完善基层应急管理网格；按“利旧、整合、优化、提升”原则，在全市13县（市、区）按“7个有”目标要求（有机构，有制度，有指挥平台，有救援队伍，有执法队伍、有装备物资仓库，有警示宣教场所）试点建设15个乡镇（街道）综合应急管理站，提高基层应急管理能力（该项目已纳入市政府为民办实事项目）。三是鼓励基层通过常态、非常态聘请专家、引进第三方服务机构、依托行业协会（学会）成立志愿服务队等方式，巧借“他”力，发动社会各方力量共同参与基层安全生产和应急救援工作，提高居民群众自救互救能力，有效弥补基层干部力量单薄、专业能力不足等短板，助推基层应急管理工作落细落深。四是评估推进十九个应急专项规划项目建设。聚焦“十四五”规划提出的5大主要任务、5大重点工程、19项重点项目，全面总结复盘工作进展情况



况，找出短板和不足，有针对性提出切实管用、实用、可操作的对策建议，确保各项目标任务如期完成。

7. 持续构筑“全灾种、大应急”应急救援体系。一是总结推广晋江、德化应急预案体系建设试点县经验，推进应急预案编修与备案工作，提升应急预案体系规范化水平，并探索开展不打招呼、零脚本式的“双盲”演练，以练促训，力争做到一旦发生紧急事件能“快准严实细”科学有效处置。二是继续摸排整合充实完善市应急救援“队伍库”“专家库”，进一步壮大社会救援力量。会同海警部门，将我市沿海 17 支社会应急力量纳入应急救援体系，探索建立“95110”海上联合救援机制，加强日常联动联训、战时协同协调，持续提升海上应急救援实效和能力。三是吸纳城建、国网电力、水务等国有企业应急力量纳入联动联保单位，建立健全定期联席会议制度，统筹拓展全市各类专业应急救援力量储备。

8. 坚持严密防范自然灾害。一是常态化做好地质灾害点、森林火灾隐患专项排查治理，完善齐全隐患问题责任清单，加强队伍建设和应急演练，更新补充防汛救援、森林防灭火物资，做到底数清、情况明，确保适时有序有效启动各类应急响应。二是积极推进基层防汛能力标准化建设和森林防灭火网格标准化管理，严格落实各项工作机制，确保事有人做、责有人担。三是落实 2023 年市委市政府为民办实事项目，提升建设 200 个自然灾害避灾点，制定 2023 年救灾物资购置计划，合理选址筹建 1-2 个市级应急救援装备物资储备库；运用好第一次自然灾害综合风险普查成果，建立基础数据库并着手谋划防灾减灾救灾“一张图”“一盘棋”运用，为防灾减灾工作提供科学支撑。



9. 努力打造新时期高素质应急管理干部队伍。一是深入学习贯彻党的二十大精神，提高全市应急系统干部队伍思想政治认识；坚持严管厚爱，正风肃纪，强化党风廉政建设。二是坚持以党的建设引领队伍建设，全面落实从严治党主体责任，不断充实优化和锤炼干部队伍，力求通过集中学习、业务技能培训、多岗位交流锻炼、工作实践历练等多种方式，提高干部单兵综合能力和队伍整体战斗力。三是优化健全单位绩效考核管理机制，通过精神激励、职级晋升和建立能上能下工作机制等，树立正确用人导向，充分调动干部干事创业的积极性，不断催生干部队伍内生动力，努力建设一支勇于担当、善于履责、全力尽责、堪当重任的新时期高素质应急干部队伍。

（二）部门年度支出绩效目标

1. 通过开展标准化提升行动，推动企业标准化与企业日常安全管理相适应，与落实企业主体责任、双重预防机制建设和安全文化建设等工作有机融合，建立健全标准化常态化滚动提升工作机制，引导企业自觉开展标准化建设，实现安全生产规范化管理并建章立制，形成自主管理、持续改进的安全生产管理长效机制，实现控事故、保安全。

2. 通过防汛值班值守人员经费保障、会议视频保障、通信网络的维护，以及系统相关的运维服务来提高防汛信息化建设。

3. 支持安全生产和应急管理工作，主要用于开展应急演练、宣传教育培训、事故调查、火灾防治管理、防汛抗旱、非煤矿山监管、危险化学品、冶金等八大行业、安全生产巡查、检查等各项工作所需的专家劳务费用、差旅费、培训费、会议费、装备费、办公费等。



4. 全市各级各部门深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示精神，全面贯彻落实党中央、国务院的决策部署，按照省委、省政府和市委、市政府的要求，贯穿应急防控能力提升“一条主线”，聚焦“提本质、遏较大、减总量、保安全”，不断完善大安全、大应急、大减灾体系，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，推进应急管理体系和能力现代化。

5. （1）强化宣传教育。运用新型模式开展宣传，提升公众知晓率。（2）强化隐患排查。按照《全市开展重大森林火灾隐患排查治理方案》，进一步消除火灾隐患。（3）强化队伍建设。着重加强队伍规范化建设，提升扑救能力。

（4）强化信息报送。严格落实 365 天 24 小时值班值守制度，坚持“有火必报”第一时间、全要素报送森林火灾。

6. 一、通过组织培训，切实增强市县乡三级防汛人员业务知识水平；二、通过多方式的宣传，加大群众的转移避险能力；三、加强泉州武警支队的应急突击救援能力的建设；四、加强防汛信息化建设，全面提高防汛抗旱指挥决策能力；五、加强现场救援救灾能力的提升。切实减少群众的生命财产损失。

四、评价思路

（一）评价对象及范围

评价对象：泉州市应急管理局

时间范围：2023 年度为立足点，部分内容延伸至 2024 年、2022 年、2021 年。

资金范围：紧扣泉州市应急管理局部门履职，以支出为主，



兼顾收入；紧扣部门本级预算及上级对下转移支付资金。

（二）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
3. 《财政部关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53号）；
4. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
5. 《中共福建省委福建省人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（闽委发〔2019〕5号）；
6. 《福建省财政厅转发财政部关于加强地方预算执行管理加快支出进度的通知》（闽财预〔2018〕20号）；
7. 《中共福建省委福建省人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（闽委发〔2019〕5号）；
8. 《福建省财政厅关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知》（闽财绩〔2019〕2号）；
9. 《泉州市财政局关于印发〈委托第三方参与财政支出绩效评价工作管理暂行规定〉的通知》（泉财预〔2017〕228号）
10. 《泉州市财政局关于开展2024年重点绩效评价工作的通知》
11. 经济社会发展目标，省委省政府重点任务要求、部门职责相关规定、部门发展规划、年度工作计划、重点任务及重大政策和项目安排情况、相关行业政策、行业标准及专业技术规范、预算管理制度及办法，项目及资金管理办法、财务和会计资料、

财政监督稽核报告等。

（三）关注点

通过对泉州市应急管理部门职能、机构、预算、资产、项目、管理、产出与效果等方面系统调研，形成对部门的总体认识，具体以资金使用为抓手，从决策、管理、产出与效果等方面对泉州市应急管理局本级、下属单位的规划计划和目标任务落实、核心业务开展、内部管理、部门产出与效益进行综合评价，提出改进建议。

（四）绩效评价数据来源

泉州市应急管理局 2023 年度部门整体绩效评价中所用到的数据均来源于泉州市应急管理局及其下属单位提供的资料和数据表，包括：部门预决算及说明；部门预算批复文件；专项支出的绩效自评表、自评报告和绩效目标（批复）表；部门年度计划及工作总结；资金下达文件；项目相关资料等。

（五）评价工作开展情况

1. 按计划与要求对 2023 年度泉州市应急管理局部门整体绩效评价工作进行调研方案设计；

2. 绩效评价工作组成员到泉州市应急管理局及其下属单位进行实地调研和座谈，查阅单位有关档案，收集数据、资料等，依据评价工作规范，制订评价工作方案；

3. 拟定 2023 年度泉州市应急管理局部门整体绩效评价指标体系，与泉州市财政局、泉州市应急管理局等相关部门商讨指标体系，根据反馈意见，修订绩效评价指标体系；

4. 设计抽样，前往泉州市应急管理局与财务科工作人员、业务股室负责人进行项目座谈、资料收集与核对，并抽取部分重点



专项资金进行原始凭证查看与采购过程分析。

5. 归纳、分析、综合数据与资料，对 2023 年度泉州市应急管理局部门整体绩效进行分析，完成 2023 年度泉州市应急管理局部门整体绩效评价报告初稿；

6. 征询泉州市财政局、泉州市应急管理局等相关职能部门的意见，对初稿进行修改调整，完成《2023 年度泉州市应急管理局部门整体支出绩效评价报告》修订稿，并经泉州市财政局与泉州市应急管理局确认后，形成终稿；

7. 提交绩效评价报告。根据各方意见对评价报告进行优化完善定稿后，对评价报告装订成册，在规定时间内提交评价报告终稿。

五、绩效评价指标体系的构建思路及分值分布

2023 年度泉州市应急管理局部门整体支出绩效重点评价指标体系的构建是根据财政部、福建省和泉州市财政支出绩效管理的相关要求，依据相关性、重要性、可比性、系统性及经济性原则，参考 2023 年度泉州市应急管理局部门整体支出绩效目标表、专项奖金绩效自评表、自评报告以及预算项目绩效监控情况，围绕整体支出绩效管理情况部门决策、部门管理、履职产出和履职效果四个方面设计绩效评价指标以及评分标准、分值和权重。指标体系共设置 4 个一级指标、13 个二级指标、37 个三级指标。指标体系设定满分 100 分，其中“部门决策”10 分，“部门管理”30 分，“履职产出”33 分，“履职效果”27 分。基于外部独立评价的特点和要求，指标设置和评分标准力求可行性、客观性、科学性与简明性。指标体系的构成、评分标准、分



值详见附件 1。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，评价总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。具体如下表 18 所示：

表 18. 评价结果评级表

评价等级	优	良	中	差
参考分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

六、评价结论

经过数据采集、书面资料审查、实地调研、社会调查和分析研究等必要的绩效评价程序，并结合单位情况，在梳理、分析、研究评价数据资料的基础上，根据材料评价及现场评价取得的信息，对 2023 年度泉州市应急管理局部门整体支出总体绩效评价结果为 88.15 分，评价等级为“良”。具体指标得分情况如下表 19：

表 19 2023 年度泉州市应急管理局部门整体支出绩效评价得分表

一级指标	分值	得分	得分率
部门决策	10.00	7.00	70.00%
部门管理	30.00	22.65	75.51%
履职产出	33.00	31.50	95.45%
履职效果	27.00	27.00	100.00%
总计	100.00	88.15	88.15%
评定等级	良		



七、绩效评价指标分析

（一）部门决策指标分析（分值 10 分，得分 7 分）

部门决策设置目标设定、预算配置两个二级指标。

1. 目标设定（分值 4 分，得分 2 分）

目标设定从绩效目标合理性、绩效目标明确性两方面进行评价。

（1）绩效目标合理性

经核查泉州市应急管理局部门整体支出绩效目标表，部门年度整体目标、部门履职目标等相关资料，部门整体绩效目标基本符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划、部门“三定”方案确定的职责要求以及部门的中长期规划。本项得 1.5 分。

（2）绩效目标明确性

经核查泉州市应急管理局部门整体支出绩效目标表，部门年度整体目标、部门履职目标等相关资料，发现以下问题：①部门整体绩效目标中的年度总体目标较笼统，对部分年度重点项目工作目标未作进一步细化。年度重要工作未设置相应的指标（如防灾减灾、森林防火等），指标设置与部门年度的任务数或计划数未能较好对应。②部分专项个别绩效指标值设置偏低，年度指标值与实际完成值偏差大（详见表 20）；③年度指标值方向设置不合理，不符合一般逻辑。④同一个专项不同的二级指标下设的三级指标重复。综上，本项扣分为 $0.5 \times 4 = 2$ （分），得 0.5 分。



表 20-1. 年度指标值与实际完成值比较表

序号	项目名称	三级指标名称	年度指标值	实际完成值	偏差率
1	2023 年安全生产标准化提升工作部分经费	标准化提升工作现场会场次	≥ 2 场次	8	300%
2		矿山企业诊断式安全检查次数	≥ 15 次	32	113%
3	安全生产标准化提升工作	标准化提升工作完成率	≥ 80%	319	299%
4		危险化学品、非煤矿山行业标准化提升数量	≥ 35 家	60	71%
5		标准化自主创建家数	≥ 2000 家	52000	2500%
6		标准化评定	≥ 50 家	200	300%
7	安全生产专项资金	行政处罚次数	≥ 30 次	42	40%
8		应急管理宣传报道次数	≥ 50 次	74	48%
9		安全生产服务办理次数	≥ 50 次	74	48%
10		危险化学品执法检查次数	≥ 50 次	77	54%

表 20-2. 指标设置发现问题汇总表

序号	项目名称	二级指标名称	三级指标名称	年度指标值	实际完成值	说明
1	安全生产标准化提升工作	经济成本指标	预算执行率	≤ 100%	83	年度指标值的指标方向设置为反向, 预算执行率越低完成度越好, 不符合一般逻辑。
2	特大防汛专项资金	经济成本指标	预算执行率	≤ 100%	100	属于同一个专项的不同二级指标下设的三级指标都为“预算执行率”, 指标重复。且经济成本指标的指标方向设置为反向, 不符合一般逻辑。
3		时效指标	预算执行率	≥ 100%	100	

2. 预算配置（分值 6 分，得分 5 分）

预算配置从在职人员控制率、“三公”经费变动率、预算编制合理及规范性三方面进行评价。



（1）在职人员控制率

经核查 2023 年初泉州市应急局编制数为 42、实际在职人数 42；2023 年初泉州市应急管理综合执法支队编制数为 17，实际在职人数 15；2023 年初泉州市应急救援中心编制数 20、实际在职数 20。即 2023 年初泉州市应急管理局（含下属事业单位）的人员编制数为 79 人，实际在职人数 77 人。2023 年末泉州市应急局编制数为 43 人、实际在职人数 39 人；2023 年末泉州市应急管理综合执法支队编制数为 19 人，实际在职人数 17 人；2023 年末泉州市应急救援中心编制数 20 人、实际在职数 20 人。即 2023 年末泉州市应急管理局（含下属事业单位）的人员编制数为 82 人，实际在职人数 76 人。在职人员控制率 $< 100\%$ 。本项得 2 分。

（2）“三公”经费变动率

经核查泉州市应急管理局部门 2022 年部门决算报告、2023 年部门决算报告（未公开版）、2023 年明细账、2023 年度预算执行情况表等资料，泉州市应急管理局部门 2022 年预算数为 11.7 万元，2023 年预算数为 11.7 万元，“三公”经费变动率 $= 0$ ，根据评分规则，本项得 2 分。

（3）预算编制合理及规范性

经核查泉州市应急管理局部门 2022-2023 年度预算情况执行表及支付数据查询表、明细账、《泉州市财政局关于批复 2023 年度市直行政事业单位部门预算的通知》（泉财指标〔2023〕1 号）、市应急管理局及下属单位预算批复表、《预算指标通知单》（泉财指标〔2023〕471 号）、《泉州市财政局关于编制 2023 年市级部门预算和 2023-2025 年中期财政规划的通知》（泉财预

〔2022〕199号)等资料,绩效评价工作小组发现:①泉州市应急管理局(市本级项目支出)2022-2023年安排的当年度预算支出项目连续两年发生余额的有安全生产标准化提升工作经费、安全生产工作经费、安全生产监管执法业务经费、安全生产专项资金、防汛指挥部业务经费、森林防灭火经费、应急业务经费等,其中2022-2023年度连续两年预算执行率低于85%的支出项目有安全生产标准化提升工作经费(2022年执行率14.19%、2023年执行率83.03%)、安全生产监管执法业务经费(2022年执行率74.73%、2023年执行率51.98%)、森林防灭火经费(2022年执行率69.15%、2023年执行率82.08%)。

预算部门经常性业务经费部门预算分配未能根据实际情况合理调整,部分项目支出进度慢、完成率低,但连年持续安排预算等不合理的情况。预算资金在不同项目、不同用途之间未进行合理分配。不符合评价要点①③。

综上,共发现预算部门出现2项不符合评价要点的情形,根据评分规则,本项扣1分,得1分。

(二) 部门管理指标分析(分值30分,得分22.65分)

部门管理设置预算执行、预算管理、项目管理、资产管理、四个二级指标。

1. 预算执行(分值13分,得分9.85分)

预算执行从预算执行率、资金结转结余变动率、公用经费控制率、“三公”经费控制率、政府采购执行情况五个方面进行评价。

(1) 预算执行率

经核查泉州市应急管理局部门2023年度预算情况执行表及

支付数据查询表、明细账等资料，经统计，市本级项目支出的预算执行率=部门（市本级）已支付数/部门（市本级）预算数×100%=3390.59/（5026.11-786.08）×100%=79.97%。部门整体预算执行率（含向下转移支付）=5020.12/（6645.67-786.08）=85.67%。该项指标按部门整体支出（含向下转移支付）计算得分，根据评分规则，扣 1.15 分，得 2.85 分。

（2）资金结转结余变动率

经核查泉州市应急管理局部门 2022-2023 年度预算情况执行表及支付数据查询表、明细账等资料，经统计，本年度预算部门（市本级项目支出）累计结转结余资金总额为 849.44 万元（不含消防智能机器人市级专项资金尾款），上年度累计结转结余资金总额为 481.08 万元，结转结余变动率（市本级）
$$=[(849.44-481.08)/481.08] \times 100\% > 0$$
，根据评分规则，本项不得分。

（3）公用经费控制率

经核查泉州市应急管理局部门 2022-2023 年度预算情况执行表及支付数据查询表、明细账等资料，经统计，公用经费控制率=（实际支出公用经费总额/预算安排公用经费总额）×100%=（218.39/267.24）×100%=81.72%<100%，根据评分规则，本项得 2 分。

（4）“三公”经费控制率

经核查泉州市应急管理局部门 2022-2023 年度预算情况执行表及支付数据查询表、明细账等资料，经统计，“三公”经费控制率=（“三公”经费实际支出数/“三公”经费预算安排数）×100%=9.39/11.70×100%=80.29%，根据评分规则，本项得 2 分。



（5）政府采购执行情况

经核查泉州市应急管理局部门《2023 年政府采购年初预算汇总表》《2023 年中调整预算采购汇总表》《2023 年采购固定资产明细表》、2023 年部门预算执行情况表、招投标资料、合同文本等资料，经统计， $85\% \leq \text{部门政府采购执行率} \leq 1$ ，得 1 分。未发现不符合评价要点及评分标准中第 2、3 点的情形，该指标得 3 分。

2. 预算管理（分值 7 分，得分 4.80 分）

预算管理从管理制度健全性、资金使用合规性、预决算信息公开性三个方面进行评价。

（1）管理制度健全性（分值 3 分，得 2 分）

经核查泉州市应急管理局部门专项资金管理规定、财务管理制度、资产管理制度、档案管理制度等资料，绩效评价工作小组发现 2023 年度泉州市应急管理局利用专家工作时，主要通过线下遴选的方式，通过抽查 397 人次专家审查费用记账凭证及附件资料统计，部分专家被抽取参与专家审查工作的重复性较大，占比偏高，如洪应军、黄剑华、陈华光、庄亮亮、汪俊宁等，以上人员参与专家工作的次数为 127 次，占抽查总人次的 32%，部门专家选用机制不够健全，专家遴选过程管理有待优化。综上所述，发现预算部门存在 2 项不符合评价要点的情形，根据评分规则，本项扣 1 分，得 2 分。

（2）资金使用合规性（分值 3 分，得 1.8 分）

经查阅部门专项资金管理规定、财务管理制度、会计账簿、资金拨付审批程序和手续文件、应急局党组会过会材料、支付凭证，会计账簿记录等发现 2023 年度泉州市应急管理局部门（市

本级)安全生产专项资金(正向激励)支付存在超范围支出的情况,不符合闽财建〔2020〕31号及泉财行〔2018〕371号相关专项资金管理办法的规定,凭证号11-0075,支付苏仁伟退休干部慰问补贴费用4000元。综上所述,发现预算部门存在不符合评价要点①⑤的两项情形,根据评分规则,本项扣1.2分,得1.8分。

(3) 预决算信息公开性(分值1分,得分1分)

通过登录指定网站查阅相关信息,部门已按规定格式和时限在泉州市应急管理局官方网站公开了预决算信息(查询路径:泉州市应急管理局官网-政务公开-法定主动公开内容-财政信息)。

3. 项目管理(分值6分,得分4分)

项目管理从项目监管执行情况、项目实施程序规范性两方面进行评价。

(1) 项目监管执行情况(分值4分,得分2分)

通过查阅部门开展监督检查相关证明材料,被评价年度部门主管的专项资金绩效评价结果及县(市、区)现场调研了解到的情况,绩效评价工作组发现2023年度泉州市应急管理局存在对专项资金监管缺位、对部分建设项目的督导检查不到位等问题。如:①各县(市、区)政策保险(全市农村住房叠加保险、)投保人数的确定主要由各县(市、区)乡镇等基层及保险公司进行摸排、统计和确认,现场询问时发现泉州市应急管理局未组织过相关工作人员对投保人数的真实性和准确性进行监督检查。②自然灾害公众责任保险的赔付由乡镇协助保险公司办理索赔申请及相关手续,泉州市应急管理局历年对自然灾害公众责任保险的赔付情况未进行过督导检查。③通过走访洛江、惠安、鲤城、丰

泽等县区 2023 年度的乡镇（街道）标准化应急管理站、“五个一百”公共安全保障提升工程、自然灾害避灾点巩固提升工程等部分项目现场发现，部分项目完工初期效果良好，但后续项目运行管护时，出现存在物资过期、物资库救灾物资台账未滚动更新，新建设的应急管理站办公场所未得到充分利用等情形，基层管理单位已有的资金管理和绩效运行监控机制未得到有效执行的情形。根据评分规则，本项扣 2 分。

（2）项目实施程序规范性（分值 2 分，得 2 分）

经核查部门 2023 年在建重点项目泉州市应急管理信息化建设项目的立项相关资料、可研报告与初设批复等资料，绩效评价工作组认为泉州市应急管理局重点项目的设立、调整按规定履行报批程序；重点项目招投标、建设、验收以及方案实施均严格执行相关制度规定。得 2 分。

4. 资产管理（分值 4 分，得 4 分）

资产管理从固定资产利用率、固定资产管理规范性两方面进行评价。

（1）固定资产利用率（分值 2 分，得 2 分）

经核查部门固定资产明细表、在用资产清册、应急局资产负债表（2023 年）、申请报废资产明细表等资料，经计算泉州市应急管理局固定资产利用率=（实际在用固定资产总额/所有固定资产总额）×100%=（759.61+88.73）/870.60×100%=97.44%，根据评分规则，本项得满分。

（2）固定资产管理规范性（分值 2 分，得 2 分）

通过查阅部门资产管理台账及现场查看资产情况，未发现不符合评价要点的情形，本项得满分。

（三）履职产出（分值 33 分，得 31.5 分）

履职产出设置数量指标、质量指标、时效指标三个二级指标。

1. 数量指标（分值 12 分，得分 12 分）

（1）业务培训次数（分值 2 分，得 2 分）

通过查阅部门各科室工作总结、上级监督检查、部门绩效检查结果性材料等相关文件，部门本年度按计划开展安全生产、防汛、防火、防灾减灾等业务培训，并达到计划数，得 2 分。

（2）县（市、区）开展巡查数（分值 2 分，得 2 分）

通过查阅部门各科室工作总结、上级监督检查、部门绩效检查结果性材料等相关文件，部门本年度按计划开展安全生产、防汛、防火、防灾减灾等巡查工作，并达成计划数，得 2 分。

（3）乡镇（街道）标准化应急管理站建设数（分值 2 分，得 2 分）

通过查阅部门各科室工作总结、上级监督检查、部门绩效检查结果性材料等相关文件，及现场调研部分项目工程现场，本年度部门按计划于 12 月底前达到开展试点建设 15 个乡镇（街道）综合应急管理站的目标，得 2 分。

（4）组织应急综合演练场次（分值 2 分，得 2 分）

部门本年度根据市委市政府交办事项，适时组织开展应急综合演练，成功组织 1 场海上危化品事故应急综合演练，得 2 分。

（5）“五个一百”公共安全保障提升工程建设完成数（分值 2 分，得 2 分）

通过查阅部门各科室工作总结、部门绩效检查结果性材料、项目验收材料等相关文件，及现场调研部分项目工程现场，本年度部门按计划完成全市 12 个“五个一百”公共安全保障提升工



程建设，得 2 分。

（6）避灾点巩固提升个数（分值 2 分，得 2 分）

通过查阅部门各科室工作总结、部门绩效检查结果性材料、项目验收材料等相关文件，及现场调研部分项目工程现场，本年度部门按计划完成为民办实事 200 个自然灾害避灾点巩固提升工程建设，得 2 分。

2. 质量指标（分值 10 分，得 8.5 分）

质量指标从公众知识普及率、项目工程良好运行率两个方面进行评价。

（1）公众知识普及率（分值 4 分，得 4 分）

本次评价共下发 116 份问卷，收回有效问卷 116 份，根据问卷调查第 6 题答题结果显示，对应急管理相关知识的了解程度达到 85%以上的比例为 93.97%。根据评分规则，得 4 分。

（2）项目工程良好运行率（分值 6 分，得 4.5 分）

根据乡镇（街道）标准化应急管理站、“五个一百”公共安全保障提升工程、避灾点巩固提升工程等项目现场调研时发现以下问题：①台商区下曾村自然灾害避灾点、丰泽城东街道通海社区避灾点等部分项目储备的物资过期未及时更换，避灾点物资未定期轮换。②丰泽城东街道通海社区避灾点有两个测温仪从物资储备库出去未及时做出库登记，现场盘点实物和物资清单数量不一致。避灾点账实不相符，自然灾害避灾点日常物资管理规范不足。③丰泽城东街道通海社区避灾点现场未见防灾减灾意识宣传栏，现场询问工作人员得知去年 9 月社区拆迁后，宣传栏被存放在临时社区办公点，避灾点现场未重新布置，现场避灾点标识牌摆放位置在不起眼的角落，综上所述，共发现 3 处不符合评价

要点的情形，根据评分规则，扣 1.5 分，得 4.5 分。

3. 时效指标（分值 11 分，得 11 分）

（1）建议提案办结率（分值 2 分，得 2 分）

通过核查部门工作档案记录，部门 2023 年度及时受理人大建议及政协提案，办结率达 100%。得满分。

（2）信访案件办结率（分值 2 分，得 2 分）

通过核查部门信访案件办结记录，部门 2023 年度信访案件办结率为 100%，得满分。

（3）安全生产标准化公告率（分值 2 分，得 2 分）

通过查阅部门工作档案记录，查询部门官方网站公告信息，本年度危险化学品和烟花爆竹企业、定级工贸行业三级达标企业名单公告率达 100%，得满分。

（4）目标责任制考评完成率（分值 2 分，得 2 分）

通过查阅部门工作档案记录、年度工作总结、《泉州市人民政府关于 2022 年度安全生产和消防工作目标责任考核结果的通报》（泉政文〔2023〕62 号）文件等资料，部门当年度对 13 个县（市、区）和市直行业主管部门的年度安全生产目标责任制考评完成率为 100%。得满分。

（5）救灾储备资金及物资储备及时率（分值 3 分，得 3 分）

通过查阅部门工作档案记录，年度工作总结、财务账簿记录等资料，部门 2023 年度救灾储备资金及时到位和下拨。得 3 分。

（四）履职效果（分值 27 分，得 27 分）

履职效果设置生态效益、社会效益、经济效益、社会公众或服务对象满意度四个二级指标。

1. 生态效益（分值 3 分，得 3 分）

生态效益从森林火灾受害率方面进行评价。

通过查阅 2022 年度森林火灾主要指标分析表、2023 年分月森林火灾统计月报表，本年度森林火灾受害率 $\leq 0.80\%$ ，环比下降。得满分。

2. 社会效益（分值 12 分，得 12 分）

社会效益从生产安全事故“双下降”率、亿元 GDP 生产安全事故死亡率、主流媒体新闻报道次数三个方面进行评价。

（1）生产安全事故“双下降”率（分值 4 分，得 4 分）

2023 年，全市各类生产安全事故同比分别下降 15.1 和 21.3%。全市事故起数、死亡人数实现“双下降”。本项得满分。

（2）亿元 GDP 生产安全事故死亡率（分值 5 分，得 5 分）

2023 年，全市亿元 GDP 生产安全事故死亡率为 0。根据评分规则，得满分。

（3）主流媒体新闻报道次数（分值 3 分，得 3 分）

2023 年度部门工作受到中国应急管理报、东南网（省级）等主流媒体新闻正面报道，未发现收到主流媒体负面报道的情况，根据评分规则，得 3 分。

3. 经济效益（分值 4 分，得 4 分）

经济效益从政策保险理赔率方面进行评价。

2023 年，全市政策保险（自然灾害公众责任险、农房叠加保险）理赔率环比 2022 年度比率上升，根据评分规则，得满分。

4. 社会公众或服务对象满意度（分值 8 分，得 8 分）

社会公众或服务对象满意度从“12345”热线群众诉求质量考核档次、社会公众或服务对象满意度两方面进行评价。

（1）“12345”热线群众诉求质量考核档次（分值 3 分，得

3分)

根据 2023 年度市应急局（含地震局）12345 热线群众诉求质量考核结果考评档次为 A-档。得满分。

（2）社会公众或服务对象满意度（分值 5 分，得 5 分）

本次评价共下发 116 份问卷，收回有效问卷 116 份，根据问卷调查第 8-11 题答题结果显示，被调查对象问卷结果选择为“十分满意”及“基本满意”选项达 95%以上。根据评分规则，得 5 分。

八、部门年度工作取得的主要绩效、亮点及经验

（一）工作亮点

1. 泉州市被福建省人民政府评为“完成 2022 年度安全生产和消防工作目标责任优秀单位”。

2. 2023 年度泉州市应急局获泉州市委、市政府记集体三等功表彰。

（二）经验推广

（1）应急管理部行文推广：《应急管理部办公厅关于 2022 年安全生产执法工作情况的通报》（应急厅函〔2023〕41 号）；

（2）泉州市防抗“杜苏芮”台风经验做法《万众一心众志成城泉州市多方联动救援打赢防抗“杜苏芮”台风硬仗》被应急部评为“良好实践案例”，纳入全国应急网络培训课程；

（3）全国安全生产简报推广：《福建泉州推动重大事故隐患排查整治走深走实》；

（4）省厅行文推广：《福建省应急管理厅关于推广泉州市创新化工园区安全管理经验的函》（闽应急厅便函〔2023〕26

号)；

(5) 省厅行文推广：《福建省应急管理厅关于印发泉州市化工和危险化学品企业承包商安全管理排查整治方案的函》(应急厅便函〔2023〕426号)；

(6) 省厅行文推广：《福建省应急管理厅关于转发泉州市深化安全生产标准化提升专项行动推进重大事故隐患专项排查整治实施方案的通知》(闽应急厅便函〔2023〕537号)；

(7) 省厅行文推广：《福建省应急管理厅关于转发泉州市公共安全保障提升工程建设做法的通知》(闽应急厅便函〔2023〕861号)；

(8) 《下沉一线“把脉问诊”破解基层应急难题》入选泉州市主题教育“四下基层”实践案例汇编。

(三) 经验做法

(1) 3月28日，在2023年全国自然灾害综合风险普查第三次成果应用交流会上作典型发言；

(2) 6月15日，在全省工贸行业安全监管工作会议上作典型发言；

(3) 9月15日，在全省工贸行业安全监管工作会议上，泉州市介绍安全生产标准化典型经验做法；

(4) 11月1日，在全省应急预案体系建设工作现场会上作典型发言。

九、存在的主要问题

(一) 年度重点项目工作计划较笼统，需加强对绩效工作目标的制定



1. 部门年度重点工作计划与整体绩效目标衔接性存在不足，绩效目标制定的年度总体目标较笼统，工作计划和绩效目标对部分年度重点项目工作目标均未做进一步细化。年度重要工作未设置相应的指标（如防灾减灾、森林防火等），指标设置与部门年度的任务数或计划数未能较好对应。

2. 部分专项个别绩效指标值设置偏低，年度指标值与实际完成值偏差大。

3. 年度指标值方向设置不合理，不符合一般逻辑。

4. 同一个专项不同的二级指标下设的三级指标重复。

（二）部门预算的准确性与完成率有待提高

1. 部门（市本级项目支出）本年预算数为 5026.11 万元，本年实际预算完成数为 3390.59 万元，预算完成率为 79.97%（不含消防机器人专项资金），预算完成率有待提高。个别项目由于预算不准确，导致预算完成率偏低。

2. 部门年初财政部门批复的市本级预算数为 3696.60 万元，本年度调整后预算数为 5026.11 万元，预算调整数为 1329.51 万元，预算调整率 35.97%，预算调整率偏高。

（三）部门预算编制的合理和规范性不足

1. 预算部门经常性业务经费部门预算分配未能根据实际情况合理调整，预算分配固化，部分项目支出进度慢、完成率低，预算偏差大，但连年持续安排预算，未能根据实际情况合理调整。如安全生产标准化提升工作经费、安全生产监管执法业务经费、森林防灭火经费等支出项目。

2. 预算资金在不同项目、不同用途之间未进行合理分配。预算部门当年度实际预算支出主要发生在下半年，资金使用月份较



为集中，项目支出进度较为滞后，部门大部分项目签订合同约定支付时间为 10-12 月份，严重影响了部门预算支出的序时进度。部分主要项目工作集中在年底开展，部分跨年度开展的重点项目尚处于前期阶段，影响了项目支出进度。

（四）部门专家选用机制不够健全，专家遴选过程管理有待优化

部门抽取专家主要通过线下遴选的方式，通过抽查 397 人次专家审查费用的记账凭证及附件资料统计，部分专家人员被抽取参与工作的重复性大，占比偏高。

（五）需进一步加强部分专项资金运行使用的规范性

2023 年度泉州市应急管理局部门（市本级）安全生产专项资金（正向激励）资金管理存在不符合有关专项资金管理办法规定的情形，存在超范围的情况

（六）对专项资金监管缺位、对部分建设项目的督导检查不到位等问题

1. 各县（市、区）政策保险（全市农村住房叠加保险）投保人数的确定主要由各县（市、区）乡镇等基层单位及保险公司进行摸排、统计和确认，现场询问时发现泉州市应急管理局对投保人数的真实性和准确性的监督检查工作不到位。

2. 自然灾害公众责任保险的赔付由乡镇协助保险公司办理索赔申请及相关手续，泉州市应急管理局历年对自然灾害公众责任保险的赔付情况督导检查不够到位。

（七）工程建设初期成效良好，后续运行管护不到位

通过抽查走访洛江、惠安、鲤城、丰泽等县区 2023 年度的乡镇（街道）标准化应急管理站、“五个一百”公共安全保障提



升工程、自然灾害避灾点巩固提升工程等项目现场发现，某些项目工程完工初期建设成效良好，但后续项目运行管护时，由于基层管理单位已有的资金管理和绩效运行监控机制未得到有效执行的情形，出现存在物资过期、物资库救灾物资台账未滚动更新，新建设的应急管理站办公场所未得到充分利用等情形。

十、建议

（一）进一步细化重点项目工作目标，强化部门预算项目编审，加强对绩效目标的制定工作

1. 预算部门应督促各科室加强年度项目谋划，进一步细化部门年度重点项目工作目标，强化部门预算项目编审、科学安排预算。对重点项目提前做好规划，从源头做好项目遴选，提高项目质量。及时掌握项目推进情况，加强督导调度，落实项目管理责任，细化资金使用计划。

2. 提高业务科室人员对绩效工作的重视程度，各业务科室应切实参与到绩效目标设置工作中，积极配合财务科室做好绩效目标编制工作。年度工作计划应制定可量化的具体目标，绩效指标的设定应与实际工作任务、计划相衔接。

3. 绩效指标选定后，应科学界定和测算年度指标值，并进一步细化、量化产出和效益指标。指标值应参考相关历史数据、行业标准、计划标准等，符合部门年度重点项目工作目标要求。

（二）提高部门预算合理性与准确性

1. 建议部门在编制年初预算时应对资金规模的需求做出合理、准确的预测，参考往年任务数，制定本年度计划，对完成率高低连年出现预算结余但持续安排预算的项目支出做出优化调整。

例如在 2024 年编制预算时进一步优化预算支出结构，对安全生产标准化提升工作经费、安全生产监管执法业务经费、森林防灭火经费等支出项目根据部门实际需求做出合理安排。

2. 提高对跨年度项目当年资金使用的预测准确性，合理规划其他一次性项目及其他发展性专项资金的预算资金安排，尤其是对其他商品和服务支出的资金安排。

（三）提高预算执行率

1. 加强对部门项目预算执行的动态监控，合理安排预算支出，避免在下半年进行集中支付。

2. 注意抓好预算支出进度，特别是做好部门跨年度支出项目的规划和前期准备工作，加快项目实施进度，进一步提高预算完成率。

（四）进一步优化专家遴选的工作流程

1. 进一步优化部门专家遴选的工作流程，充分利用线上平台，采取随机抽取方式进行专家抽调

2. 抓紧整合充实完善市应急救援专家库，进一步统筹拓展全市各类专业应急管理资源和力量储备，完善技术保障体系，充分发挥专家学者的技术支撑作用。进一步优化社会力量，充分发挥泉州市应急管理学会等专业组织对政府应急管理工作的有力补充作用等。

（五）加强对专项资金的监督检查

1. 各部门应加强对各县（市、区）专项资金的监督检查工作。除了项目建设初期参与验收外，要注意项目建成后的跟踪检查，追踪项目的实施效果。例如对自然灾害避灾点、“五个一百工程”以定期和随机抽取相结合的方式开展专项资金的监督检查。



2. 对连年安排资金投入的项目工程建设成效进行绩效考核，对考核结果较差的地区或单位，减少或取消下一年度资金安排。

3. 对单个项目专项资金投入较少，但实施现场点多面广的项目，预算部门人力有限，可引入第三方专业机构对专项资金的使用和项目的实施效果进行监督检查，例如自然灾害避灾点建设项目。

4. 建议对各县（市、区）政策保险开展专项检查。特别注意投保人数的真实性和准确性，保费赔付和领取是否落实到位。

（六）加强协调提前谋划，打造精品工程

部门应加强对各县（市、区）规划项目的前期指导工作，整合资金投入，打造精品工程，发挥示范带动效益。例如，重点打造个别“五个一百工程”精品工程，可选择有基础的项目进行改造提升，作为示范，如鲤城安全文化馆等。

十一、附件说明

附件 1. 2023 年度泉州市应急管理局部门整体支出绩效评价
指标体系评分表

附件 2. 满意度问卷调查表

附件 3. 现场调研图片

附件 4. 专家评审表

附件 5. 编制单位签章



附件 1. 2023 年度泉州市应急管理局部门整体支出绩效评价指标体系评分表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
1	部门决策 (10分)	目标设定 (4分)	绩效目标合理性	评价要点: ①绩效目标符合国家法律法规、国民经济和社会发展总体规划; ②绩效目标符合部门“三定”方案确定的职责; ③绩效目标符合部门制定的中长期实施规划。 评分标准: 全部符合上述评价要点的, 得满分; 发现一处不符合扣 0.5 分, 扣完为止。	1.50	0.00	1.50	经核查泉州市应急管理局部门整体支出绩效目标表, 部门年度整体目标、部门履职目标等相关资料, 部门整体绩效目标基本符合国家法律法规、国民经济和社会发展总体规划、部门“三定”方案确定的职责要求以及部门的中长期规划。
2			绩效指标明确性	评价要点: ①绩效指标将部门整体绩效目标细化分解为具体工作任务, 与部门年度任务数或计划数相对应; ②绩效指标具有清晰、可衡量的指标值。 ③绩效指标中包含能够明确体现部门(单位)履职效果的社会、经济、生态效益指标; ④绩效指标包含可量化的指标。 ⑤绩效目标的目标值测算能提供相关依据或符合客观实际情况。 评分标准: 全部符合上述评价要点的, 得满分; 发现一处不符合扣 0.5 分, 扣完为止。	2.50	2.00	0.50	经核查泉州市应急管理局部门整体支出绩效目标表, 部门年度整体目标、部门履职目标等相关资料, 发现如下问题: ①部门整体绩效目标中的年度总体目标较笼统, 对部分年度重点项目工作目标未作进一步细化。年度重要工作未设置相应的指标(如防灾减灾、森林防火等), 指标设置与部门年度的任务数或计划数未能较好对应。②部分专项个别绩效指标值设置偏低, 年度指标值与实际完成值偏差大(详见表 19); ③年度指标值方向设置不合理, 不符合一般逻辑。④同一个专项不同的二级指标下设的三级指标重复。综上, 共计发现预算部门存在 4 处不符合评价要点的情形, 本项扣分为 $0.5 \times 4 = 2$ (分)



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
3		预算配置 (6分)	在职人员控制率	评价要点: 财政供养人员控制率=本年度在编人数(含工勤人员)/核定编制数(含工勤人员)×100%。 编外人员控制率=本年度使用劳务派遣人员数量(含直接聘用的编外人员)/在职人员总数(在编+编外)×100%。 在职人员数:部门实际在职人数,以财政部确定的部门决算编制口径为准。 编制数:机构编制部门核定批复的部门的人员编制数。 评分标准: 在职人员控制率≤100%,得2分;超过不得分。	2.00	0.00	2.00	经核查泉州市应急管理局部门花名册、各科室(支队、中心)实际在职人员明细表及部门三定方案等资料,根据中共泉州市委办公室泉州市人民政府办公室关于印发《泉州市应急管理局职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知(泉委办发〔2019〕40号)第五条市应急管理局行政编制38名,实际编办系统人数为40+1(1名为周转编),经查阅《泉州市应急管理局干部花名册》(2024年3月)统计报告日部门实际在职人员为39名,未超编。在职人员控制率=39/41×100%=95.12%。
4			“三公”经费变动率	评价要点: “三公”经费变动率=[(本年度“三公”经费预算数-上年度“三公”经费预算数)/上年度“三公”经费预算数]×100% “三公”经费:年度预算安排的因公出国(境)费、公务车辆购置及运行费和公务招待费 评分标准: 目标值≤0;达到目标值得满分,未达到目标值的采用比率扣分法:扣分值=“三公”经费变动率×2×10,变动率达10%以上的扣2分。	2.00	0.00	2.00	经核查泉州市应急管理局部门2022年部门决算报告、2023年部门决算报告(未公开版)、2023年明细账、2023年度预算执行情况表等资料,泉州市应急管理局部门2022年预算数为11.7万元,2023年预算数为11.7万元,“三公”经费变动率=0,根据评分规则,本项得满分。
5			预算编制合理性	评价要点: ①部门预算资金能根据年度工作重点,在不同项目、不同用途之间合理分配; ②部门(单位)预算编制符合财政部门当年度关	2.00	1.00	1.00	经核查泉州市应急管理局部门2022-2023年度预算情况执行表及支付数据查询表、明细账、《泉州市财政局关于批复2023年度市直行政事业单位部门预算的通知》(泉财指标〔2023〕1号)、市应



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
				<p>于预算编制的各项原则和要求；</p> <p>③部门预算分配不固化，能根据实际情况合理调整，不存在项目支出进度慢、完成率低、绩效较差，但连年持续安排预算等不合理的情况。</p> <p>④符合专项资金预算编制、项目库管理、新增项目事前绩效评估等要求；</p> <p>评分标准：</p> <p>全部符合得满分，若发现一项不符合的扣 0.5 分，扣完为止。</p> <p>本指标需对照相应年度由财政部门印发的部门预算编制工作方案、通知和有关制度文件，根据实际情况评分。</p>				<p>急管理局及下属单位预算批复表、《预算指标通知单》（泉财指标〔2023〕471号）、《泉州市财政局关于编制 2023 年市级部门预算和 2023-2025 年中期财政规划的通知》（泉财预〔2022〕199 号）等资料，绩效评价工作小组发现：（1）泉州市应急管理局（市本级）2022-2023 年安排的当年度预算支出项目连续两年发生余额的有安全生产标准化提升工作经费、安全生产工作经费、安全生产监管执法业务经费、安全生产专项资金、防汛指挥部业务经费、森林防灭火经费、应急业务经费等，其中 2022-2023 年度连续两年预算执行率低于 85% 的支出项目有安全生产标准化提升工作经费（2022 年执行率 14.19%、2023 年执行率 83.03%）、安全生产监管执法业务经费（2022 年执行率 74.73%、2023 年执行率 51.98%）、森林防灭火经费（2022 年执行率 69.15%、2023 年执行率 82.08%）。</p> <p>预算部门经常性业务经费部门预算分配未能根据实际情况合理调整，部分项目支出进度慢、完成率低，但连年持续安排预算等不合理的情况。预算资金在不同项目、不同用途之间未进行合理分配。不符合评价要点①③。</p> <p>综上，共发现预算部门出现 2 项不符合评价要点的情形，根据评分规则，本项扣 1 分，得 1 分。</p>



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
6	部门管理 (30分)	预算执行 (13分)	预算执行率	评价要点: 预算执行率=部门已支付数/部门预算数×100%，因评价时点部门决算报告尚未出具，该指标计算时取年度预算执行情况表的数据。 评分标准: 预算执行率达到100%得满分，95%-100%区间每降低一个点，扣减权重分的1%，85%-95%区间每降低一个点，扣减权重分的2%，85%以下区间每降低一个点，扣减权重分的3%，扣完为止。	4.00	1.15	2.85	经核查泉州市应急管理局部门2023年度预算情况执行表及支付数据查询表、明细账等资料，经统计，市本级的预算执行率=部门（市本级）已支付数/部门（市本级）预算数×100%=3390.59/（5026.11-786.08）×100%=79.97%。部门整体预算执行率（含对下转移支付）=5020.12/（6645.67-786.08）=85.67%。该项指标按部门整体支出（含向下转移支付）计算得分，根据评分规则，扣1.15分，得2.85分。
7			资金结转结余变动率	评价要点: 结转结余变动率=[（本年度累计结转结余资金总额-上年度累计结转结余资金总额）/上年度累计结转结余资金总额]×100%。 评分标准: 结转结余变动率<0，得满分； 结转结余变动率≥0，不得分。	2.00	2.00	0.00	经核查泉州市应急管理局部门2022-2023年度预算情况执行表及支付数据查询表、明细账等资料，经统计，本年度预算部门（市本级）累计结转结余资金总额为849.44万元（不含消防智能机器人市级专项资金尾款），上年度累计结转结余资金总额为481.08万元，结转结余变动率（市本级）=[（849.44-481.08）/481.08]×100%>0，根据评分规则，本项不得分。
8			公用经费控制率	评价要点: 公用经费控制率=（实际支出公用经费总额/预算安排公用经费总额）×100%。 评分标准: 目标值为≤100%；达到目标值得2分，未达到目标值的每增加0.1个百分点扣0.1分，扣完为止。	2.00	0.00	2.00	经核查泉州市应急管理局部门2022-2023年度预算情况执行表及支付数据查询表、明细账等资料，经统计，公用经费控制率=（实际支出公用经费总额/预算安排公用经费总额）×100%=（218.39/267.24）×100%=81.72%<100%，根据评分规则，本项得2分。

序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
9			“三公”经费控制率	评价要点： “三公”经费控制率=（“三公”经费实际支出数 / “三公”经费预算安排数）×100%。 评分标准： “三公”经费控制率≤100%，得2分；每超过1个百分点扣0.5分，扣完为止。	2.00	0.00	2.00	经核查泉州市应急管理局部门2022-2023年度预算情况执行表及支付数据查询表、明细账等资料，经统计，“三公”经费控制率=（“三公”经费实际支出数 / “三公”经费预算安排数）×100%=9.39/11.70×100%=80.29%，根据评分规则，本项得2分。
10			政府采购执行情况	①政府采购执行率=（实际采购金额合计数/采购计划金额合计数）×100%。如实际采购金额大于采购计划金额，本项得0分。如85%≤政府采购执行率≤1，得1分。政府采购预算是指采购机关根据事业发展规划和行政任务编制的、并经过规定程序批准的年度政府采购计划。 ②政府采购政策功能的执行和落实情况，发现一处落实不到位的，扣0.5分，扣完为止，未发现问题的，得1分。 ③发现政府采购或购买服务内容为应当由政府直接履职的行政管理性事项（包括但不限于行政决策、行政执行、行政监督等事项）或由政府提供的效率效益明显高于通过市场提供服务事项的情形，本项不得分，未发现问题的，得1分。	3.00	0.00	3.00	经核查泉州市应急管理局部门《2023年政府采购年初预算汇总表》《2023年中调整预算采购汇总表》《2023年采购固定资产明细表》、2023年部门预算执行情况表、招投标资料、合同文本等资料，经统计，85%≤部门政府采购执行率≤1，得1分。未发现不符合评价要点及评分标准中第2、3点的情形，该指标得3分。



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
11		预算管理 (7分)	管理制度健全性	评价要点: ①部门制定或具有了财政资金管理、财务管理、资产管理、内部控制等制度; ②财政资金管理、财务管理、资产管理、内部控制等制度得到有效执行,评价时未发现实际工作违反相关制度的情形。 ③按照预算和绩效管理一体化的要求制定本部门全面实施预算绩效管理的制度或工作方案,组织指导本级及下属单位开展事前评估、绩效目标编报、绩效监控、绩效评价和评价结果应用等工作。 评分标准: 全部符合得满分,若发现一项不符合的扣1分,扣完为止。	3.00	1.00	2.00	经核查泉州市应急管理局部门专项资金管理规定、财务管理制度、资产管理制度、档案管理制度等资料,绩效评价工作小组发现2023年度泉州市应急管理局利用专家工作时,主要通过线下遴选的方式,通过抽查397人次专家审查费用记账凭证及附件资料统计,部分专家被抽取参与专家审查工作的重复性较大,占比偏高,如洪应军、黄剑华、陈华光、庄亮亮、汪俊宁等,以上人员参与专家工作的次数为127次,占抽查总人次的32%,部门专家选用机制不够健全,专家遴选过程管理有待优化。综上所述,发现预算部门存在2项不符合评价要点的情形,根据评分规则,本项扣1分,得2分。
12			资金使用合规性	评价要点: ①资金管理、费用标准、支付符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法等有关规定,按事项完成进度支付资金; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续; ③项目的重大开支经过评估论证; ④符合部门预算批复的用途; ⑤不存在超范围、超标准支出,截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 评分标准: 全部符合得满分,若发现一项不符合的扣0.6分,扣完为止。	3.00	1.20	1.80	经查阅部门专项资金管理规定、财务管理制度、会计账簿、资金拨付审批程序和手续文件、应急局党组会过会材料、支付凭证,会计账簿记录等发现2023年度泉州市应急管理局部门(市本级)安全生产专项资金(正向激励)支付存在超范围支出的情况,不符合闽财建〔2020〕31号及泉财行〔2018〕371号相关专项资金管理办法的规定:凭证号11-0075,支付苏仁伟退休干部慰问补贴费用4000元。综上所述,发现预算部门存在不符合评价要点①⑤的两项情形,根据评分规则,本项扣1.2分,得1.8分。



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
13			预决算信息公开性	评价要点: ①在被评价年度按规定内容公开预决算信息; ②在被评价年度按规定时限公开预决算信息。 预决算信息是指与部门预算、执行、决算、监督、绩效等管理相关的信息。 评分标准: 以上两项分别评分, 一项不符合扣 0.5 分。	1.00	0.00	1.00	通过登录指定网站查阅相关信息, 部门已按规定格式和时限在泉州市应急管理局官方网站公开了预决算信息(查询路径: 泉州市应急管理局官网-政务公开-法定主动公开内容-财政信息)。
14		项目管理(6分)	项目监管执行情况	评价要点: ①资金使用单位、基层资金管理单位建立有效资金管理和绩效运行监控机制, 且执行情况良好(2分); ②各主管单位按规定对主管的财政资金(含专项资金和专项经费)开展有效的检查、监控、督促整改(2分) 评分标准: 以上分项打分, 不符合的扣除相应分值。其中, 如无法提供开展检查监督相关证明材料, 或被评价年度部门主管的专项资金绩效评价结果为差的, 得 0 分。	4.00	2.00	2.00	通过查阅部门开展监督检查相关证明材料, 被评价年度部门主管的专项资金绩效评价结果及县(市、区)现场调研了解到的情况, 绩效评价工作组发现 2023 年度泉州市应急管理局存在对专项资金监管缺位、对部分建设项目的督导检查不到位等问题。如: ①各县(市、区)政策保险(全市农村住房叠加保险、)投保人数的确定主要由各县(市、区)乡镇等基层及保险公司进行摸排、统计和确认, 现场询问时发现泉州市应急管理局未组织过相关工作人员对投保人数的真实性和准确性进行监督检查。②自然灾害公众责任保险的赔付由乡镇协助保险公司办理索赔申请及相关手续, 泉州市应急管理局历年对自然灾害公众责任保险的赔付情况未进行过督导检查。③通过走访洛江、惠安、鲤城、丰泽等县区 2023 年度的乡镇(街道)标准化应急管理站、“五个一百”公共安全保障提升工程、自然灾害避灾点巩固提升工程等部分项目现场发现, 部分项目完工初期效果良好, 但后续项目运行管护时, 出现存在物资过期、物资库救灾物资台账未滚动更



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
								新,新建设的应急管理站办公场所未得到充分利用等情形,基层管理单位已有的资金管理和绩效运行监控机制未得到有效执行的情形。根据评分规则,本项扣 2 分。
15			项目实施程序规范性	评价要点: ①重点项目的设立、调整按规定履行报批程序; ④重点项目招投标、建设、验收以及方案实施均严格执行相关制度规定。 评分标准: 以上两项分别评分,一项不符合扣 1 分。	2.00	0.00	2.00	经核查部门 2023 年在建重点项目泉州市应急管理信息化建设项目的立项相关资料、可研报告与初设批复等资料,绩效评价工作组认为泉州市应急管理局重点项目的设立、调整按规定履行报批程序;重点项目招投标、建设、验收以及方案实施均严格执行相关制度规定。得 2 分。
16		资产管理 (4 分)	固定资产利用率	评价要点: 固定资产利用率=(实际在用固定资产总额/所有固定资产总额)×100% 评分标准: 固定资产利用率≥90%的,得 2 分; 90%>固定资产利用率≥75%的,得 0.7 分; 75%>固定资产利用率≥60%的,得 0.3 分; 固定资产利用率<60%的,得 0 分。	2.00	0.00	2.00	经核查部门固定资产明细表、在用资产清册、应急局资产负债表(2023 年)、申请报废资产明细表等资料,经计算泉州市应急管理局固定资产利用率=(实际在用固定资产总额/所有固定资产总额)×100%=(759.61+88.73)/870.60×100%=97.44%,根据评分规则,本项得满分。
17			固定资产管理规范性	评价要点: ①制定或具有资产管理制度,相关资产管理制度合法、合规、完整; ②资产配置合理、保管完整,账实相符; ③资产处置规范,有偿使用及处置收入及时足额上缴。 评分标准: 发现一项不符合的扣 1 分,扣完为止。	2.00	0.00	2.00	通过查阅部门资产管理台账及现场查看资产情况,未发现不符合评价要点的情形,本项得满分。



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
18	履职产出 (33分)	数量指标 (12分)	业务培训次数	评价要点: 目标值根据各科室 2023 年度工作计划统计。 评分标准: 达到目标值得满分, 未达目标值, 指标得分=实际完成值/目标值×指标分值	2.00	0.00	2.00	通过查阅部门各科室工作总结、上级监督检查、部门绩效检查结果性材料等相关文件, 部门本年度按计划开展安全生产、防汛、防火、防灾减灾等业务培训, 并达到计划数, 得 2 分。
19			县(市、区)开展巡查数	评价要点: 目标值根据各科室 2023 年度工作计划统计。 评分标准: 达到目标值得满分, 未达目标值, 指标得分=实际完成值/目标值×指标分值	2.00	0.00	2.00	通过查阅部门各科室工作总结、上级监督检查、部门绩效检查结果性材料等相关文件, 部门本年度按计划开展安全生产、防汛、防火、防灾减灾等巡查工作, 并达成计划数, 得 2 分。
20			乡镇(街道)标准化应急管理站建设数	评价要点: 按“利旧、整合、优化、提升”原则, 2023 年 12 月底前完成在全市按“7 个有”目标要求(有机构, 有制度, 有指挥平台, 有救援队伍, 有执法队伍、有装备物资仓库, 有警示宣教场所)试点建设 15 个乡镇(街道)综合应急管理站, 提高基层应急管理能力。 评分标准: 目标值为 12 月底前达到开展试点建设 15 个乡镇(街道)综合应急管理站, 达到目标值得满分, 未达目标值, 指标得分=实际完成值/目标值×指标分值	2.00	0.00	2.00	通过查阅部门各科室工作总结、上级监督检查、部门绩效检查结果性材料等相关文件, 及现场调研部分项目工程现场, 本年度部门按计划于 12 月底前达到开展试点建设 15 个乡镇(街道)综合应急管理站的目标, 得 2 分。
21			组织应急综合演练场次	评价要点: 根据市委市政府交办事项, 适时组织开展应急综合演练。 评分标准: 目标值为组织开展 1 场应急综合演练。达到目标值得满分, 未达目标值, 不得分。	2.00	0.00	2.00	部门本年度根据市委市政府交办事项, 适时组织开展应急综合演练, 成功组织 1 场海上危化品事故应急综合演练。得满分。



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
22			“五个一百”公共安全保障提升工程建设完成数	评价要点： 完成全市 12 个“五个一百”公共安全保障提升工程建设。 评分标准： 达到目标值得满分，未达目标值，指标得分=实际完成值/目标值×指标分值	2.00	0.00	2.00	通过查阅部门各科室工作总结、部门绩效检查结果性材料、项目验收材料等相关文件，及现场调研部分项目工程现场，本年度部门按计划完成全市 12 个“五个一百”公共安全保障提升工程建设，得 2 分。
23			避灾点巩固提升个数	评价要点： 市委市政府为民办实事(泉委办〔2023〕2 号)要求，推动市委市政府为民办实事 200 个自然灾害避灾点巩固提升工程实施。 评分标准： 目标值为提升建设 200 个自然灾害避灾点。达到目标值得满分，未达目标值，指标得分=实际完成值/目标值×指标分值	2.00	0.00	2.00	通过查阅部门各科室工作总结、部门绩效检查结果性材料、项目验收材料等相关文件，及现场调研部分项目工程现场，本年度部门按计划完成为民办实事 200 个自然灾害避灾点巩固提升工程建设，得 2 分。
24		质量指标（10 分）	公众知识普及率	评价要点： 根据问卷调查第 6 题的结果评分。 评分标准： 发放的有效问卷受调查对象对应急管理相关知识达到了解的程度达 85%以上的，得满分；每低于目标值 5%，扣 0.5 分，扣完为止。	4.00	0.00	4.00	本次评价共下发 116 份问卷，收回有效问卷 116 份，根据问卷调查第 6 题答题结果显示，对应急管理相关知识的了解程度达到 85%以上的比例为 93.97%。根据评分规则，得 4 分。



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
25			项目工程良好运行率	评价要点： 根据乡镇(街道)标准化应急管理站、“五个一百”公共安全保障提升工程、避灾点巩固提升工程等项目的现场调研结果进行评分。 评分标准： 抽查调研的现场每发现一处问题，扣0.5分，其中，造成财政资金浪费的每发现1处扣1分，扣完为止。	6.00	1.50	4.50	根据乡镇(街道)标准化应急管理站、“五个一百”公共安全保障提升工程、避灾点巩固提升工程等项目现场调研时发现以下问题：①台商区下曾村自然灾害避灾点、丰泽城东街道通海社区避灾点等部分项目储备的物资过期未及时更换，避灾点物资未定期轮换。②丰泽城东街道通海社区避灾点有两个测温仪从物资储备库出去未及时做出库登记，现场盘点实物和物资清单数量不一致。避灾点账实不相符，自然灾害避灾点日常物资管理规范不足。③丰泽城东街道通海社区避灾点现场未见防灾减灾意识宣传栏，现场询问工作人员得知去年9月社区拆迁后，宣传栏被存放在临时社区办公点，避灾点现场未重新布置，现场避灾点标识牌摆放位置在不起眼的角落，综上所述，共发现3处不符合评价要点的情形，根据评分规则，扣1.5分，得4.5分。
26		时效指标（11分）	建议提案办结率	评价要点： 及时受理人大建议及政协提案，办结率达100%； 评分标准： 办结率达100%得满分；否则，不得分。	2.00	0.00	2.00	通过核查部门工作档案记录，部门2023年度及时受理人大建议及政协提案，办结率达100%。得满分。
27			信访案件办结率	评价要点： 根据《信访工作条例》的相关规定，及时办理年度受理的信访案件。不存在超期办结或为办结的情形。 计算公式： 信访案件办结率=办结的案件数/年度受理的信访案件总数×100% 评分标准： 办结率达到100%得满分；办结率每少5%，扣0.5分，扣完为止。	2.00	0.00	2.00	通过核查部门信访案件办结记录，部门2023年度信访案件办结率为100%，得满分。



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
28			安全生产标准化公告率	评价要点： 三级达标企业名单公告率达 100%。 评分标准： 达到目标值得满分，未达目标值，指标得分=实际完成值/目标值×指标分值。	2.00	0.00	2.00	通过查阅部门工作档案记录，查询部门官方网站公告信息，本年度危险化学品和烟花爆竹企业、定级工贸行业三级达标企业名单公告率达 100%，得满分。
29			目标责任制考评完成率	评价要点： 目标责任制考评完成率=及时完成责任制考评的县（市、区）个数/13×100% 评分标准： 达到目标值得满分，未达目标值，指标得分=实际完成值/目标值×指标分值	2.00	0.00	2.00	通过查阅部门工作档案记录，年度工作总结、《泉州市人民政府关于 2022 年度安全生产和消防工作目标责任考核结果的通报》（泉政文〔2023〕62 号）文件等资料，部门当年度对 13 个县（市、区）和市直行业主管部门的年度安全生产目标责任制考评完成率为 100%。得满分。
30			救灾储备资金及物资储备及时率	评价要点： 救灾储备资金及时到位和下拨。 评分标准： 达到目标值得满分，未达目标值，不得分	3.00	0.00	3.00	通过查阅部门工作档案记录，年度工作总结、财务账簿记录等资料，部门 2023 年度救灾储备资金及时到位和下拨。得 3 分。
31	履职效果 (27 分)	生态效益 (3 分)	森林火灾受害率	评价要点： 森林火灾受害率≤0.80%，环比上年度下降 评分标准： 达到目标值得满分，未达目标值，指标得分=实际完成值/目标值×指标分值	3.00	0.00	3.00	通过查阅 2022 年度森林火灾主要指标分析表、2023 年分月森林火灾统计月报表，本年度森林火灾受害率≤0.80%，环比下降。得满分。
32		社会效益 (12 分)	生产安全事故“双下降”率	评价要点： 生产安全事故起数、生产安全事故人员死亡数环比下降。 未发生较大以上事故。 评分标准： 生产安全事故及人员死亡数环比全部下降的，未	4.00	0.00	4.00	2023 年，全市各类生产安全事故同比分别下降 15.1 和 21.3%。全市事故起数、死亡人数实现“双下降”。本项得满分。



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
				发生较大以上事故的，得满分；生产安全事故及人员死亡数环比全部下降，但发生 1 起及以下较大事故的，得 2 分。否则，不得分。				
33			亿元 GDP 生产安全事故死亡率	评价要点： 亿元 GDP 生产安全事故死亡率=当地生产安全事故死亡总人数/当地国民生产总值(单位: 亿元) 评分标准： 目标值为小于 0.008。达到目标值得满分，未达目标值，指标得分=实际完成值/目标值×指标分值	5.00	0.00	5.00	2023 年，全市亿元 GDP 生产安全事故死亡率为 0.0044。根据评分规则，得满分。
34			主流媒体新闻报道次数	评价要点： 部门工作受到中央、省级主流媒体新闻正面报道的次数。 评分标准： 受到中央主流媒体正面报道的每次得 1 分，受到省级主流媒体正面新闻报道的每次得 0.5 分，中央和省级媒体对相同事项做出报道的按 1 次计分，本项最高得分为 3 分。受到主流媒体负面报道的，本项不得分。	3.00	0.00	3.00	2023 年度部门工作先后在应急管理报（报纸）、中国新闻网、新华网、福建新闻联播等主流媒体新闻获得正面报道，未发现受到主流媒体负面报道的情况，根据评分规则，得 3 分。
35		经济效益（4 分）	政策保险理赔率	评价要点： 2023 年受第 5 号台风“杜苏芮”等重大自然灾害影响，政策保险理赔率环比历史同期是否上升。 评分标准： 比率上升的，得满分；否则，不得分。	4.00	0.00	4.00	2023 年，全市政策保险（自然灾害公众责任险、农房叠加保险）理赔率环比 2022 年度比率上升，根据评分规则，得满分。



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评价要点及评分标准	分值	扣分	得分	评分说明
36		社会公众或服务对象满意度（8分）	“12345”热线群众诉求质量考核档次	评价要点： 根据部门 12345 热线群众诉求质量考核结果评分。考评档次分为 A-（90 分及以上）、B+（85-89 分）、B（80-84 分）、C（79 分及以下）四个档次。 评分标准： “12345”热线群众诉求质量考核结果为 A-（90 分及以上）档，得满分；每降低一个档次，扣 1 分，扣完为止。	3.00	0.00	3.00	根据 2023 年度市应急局（含地震局）12345 热线群众诉求质量考核结果考评档次为 A-档。得满分。
37			社会公众或服务对象满意度	评价要点： 根据问卷第 8-11 题结果统计，网络问卷与现场问卷各自打分，结果取平均数。 评分标准： 收回的有效问卷，被调查对象问卷结果选择为“十分满意”及“基本满意”选项达 95% 以上得满分，每下降 5%，扣 0.5 分，扣完为止。	5.00	0.00	5.00	本次评价共下发 116 份问卷，收回有效问卷 116 份，根据问卷调查第 8-11 题答题结果显示，被调查对象问卷结果选择为“十分满意”及“基本满意”选项达 95%以上。根据评分规则，得 5 分。
合计					100.00	11.85	88.15	



附件 2. 问卷调查表

2023 年泉州市应急管理局部门整体支出项目绩效评价

满意度问卷调查表

第 1 题您对泉州市应急管理局工作职能的了解程度？[单选题]

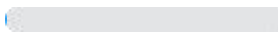
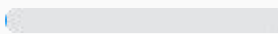
选项	小计	比例
了解	103	88.79%
较了解	9	7.76%
一般	3	2.59%
不了解	1	0.86%
本题有效填写人次	116	

第 2 题您认为全市安全生产建设能力提升程度？[单选题]


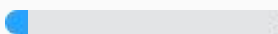
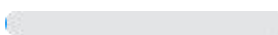
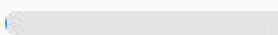
选项	小计	比例
显著	105	90.52%
较显著	9	7.76%
一般	1	0.86%
不显著	1	0.86%
本题有效填写人次	116	

第 3 题您认为全市应急保障及防灾减灾救灾能力提升程度？[单选题]


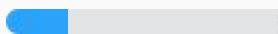
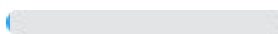
选项	小计	比例
显著	105	90.52%
较显著	9	7.76%

一般	1	 0.86%
不显著	1	 0.86%
本题有效填写人次	116	


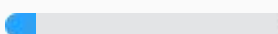
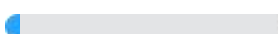
第 4 题您认为全市应急处置及救援保障提升程度？[单选题]

选项	小计	比例
显著	105	 90.52%
较显著	9	 7.76%
一般	1	 0.86%
不显著	1	 0.86%
本题有效填写人次	116	

第 5 题您参加过防灾减灾救灾常识宣传活动、安全生产知识宣传活动或应急救援演练吗？[单选题]

选项	小计	比例
经常参加	88	 75.86%
偶尔参加	26	 22.41%
不参加	2	 1.72%
本题有效填写人次	116	

第 6 题您对应急管理相关知识的了解程度？[单选题]

选项	小计	比例
了解	96	 82.76%
较了解	13	 11.21%
一般	6	 5.17%



不了解	1	0.86%
本题有效填写人次	116	

第 7 题您是否收到过应急预警提醒信息？[单选题]

选项	小计	比例
是	112	96.55%
否	4	3.45%
本题有效填写人次	116	


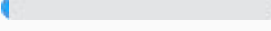
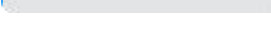
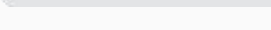
第 8 题您对我市应急管理局以下政府行为举措是否满意？（1）经常性的安全宣传教育（2）消防医疗救援响应迅速（3）预报预警信息精准（4）救助资金拨付迅速（5）应急物资充足（6）应急避难场所距离较近[单选题]

选项	小计	比例
十分满意	107	92.24%
基本满意	8	6.9%
不满意	1	0.86%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	116	


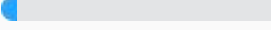
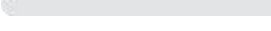
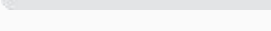
第 9 题您对我市防灾减灾救灾工作是否满意？[单选题]

选项	小计	比例
十分满意	110	94.83%
基本满意	5	4.31%
不满意	1	0.86%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	116	

第 10 题您对我市应急安全知识宣传工作是否满意？[单选题]

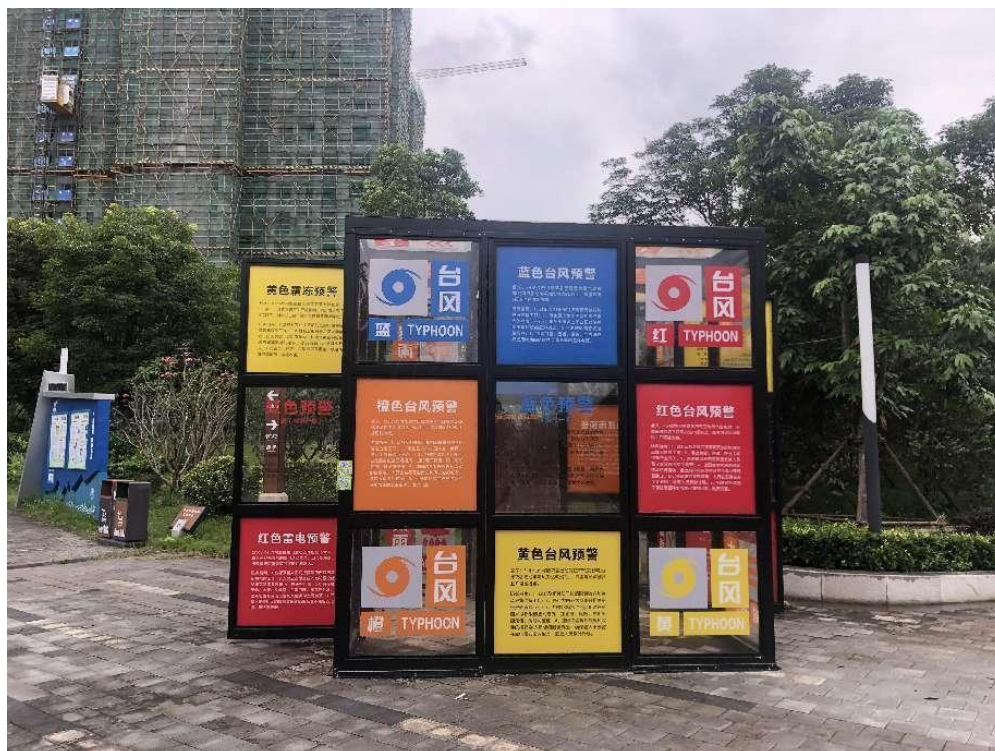
选项	小计	比例
十分满意	111	 95.69%
基本满意	4	 3.45%
不满意	1	 0.86%
非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	116	

第 11 题您对我市应急预警信息提醒工作是否满意？[单选题]

选项	小计	比例
十分满意	109	 93.97%
基本满意	7	 6.03%
不满意	0	 0%
非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	116	

附件 3. 现场调研照片

洛江“五个一百”工程洛江区安全文化示范园项目





台商区下曾村自然灾害避灾点储备的物资过期未及时更换（口罩）



丰泽城东街道通海社区避灾点



丰泽城东街道通海社区避灾点消毒剂、洗手液等物资过期未及时更换,测温仪有两个从物资储备库出去未及时做出库登记,现场盘点实物和物资清单数量不一致。

城东街道各避灾点应急物资清单 2023.7.1

序号	物资名称	单位	数量	
1	床铺(双层)	床	14	
2	床铺(双层)	床	6	
3	折叠床	床	10	
4	床板	块	40	
5	冬被	150cm*200cm/床	50	
6	毛巾被	1.5cm/床	50	
7	可折叠凉席	90*190	100	
8	一次性组合餐具	套	1000	
9	一次性洗眼用品	套	100	
10	灶具	套	2	
11	塑料脸盆	个	30	
12	塑料水桶	个	30	
13	塑料小方凳	张	50	
14	手摇广播喇叭	台	5	
15	应急灯	只	10	
16	应急手电(充电)	只	8	
17	手电	只	2	
18	电池	盒	1	
19	消毒剂	瓶	20	2024.5过期
20	洗手液	瓶	20	2024.5过期
21	测温仪	个	3	
22	口罩	个	200	2024.5过期处理
23	一次性手套	套	2	2024.6过期处理
24	桶香	桶	2	
25	应急毯	包	2	2024.6补
26	拆袋袋	包	2	
27	加厚无纺布垃圾袋	个	4	
28	应急救援工具铁锤	把	5	
29	急救箱	个	32	

城东街道通海社区避灾点物资使用登记表



现场未见防灾减灾意识宣传栏，现场询问工作人员得知去年9月社区拆迁后，宣传栏被存放在临时社区办公点，避灾点现场未重新布置，现场避灾点标识牌摆放位置在不起眼的角落




惠安县部分避灾点现场照片




鲤城区金龙街道标准化应急管理
站现场照片




附件 4. 专家评审表

泉州市招标咨询中心 

泉州市招标咨询中心地方财政绩效评价所 评审会专家意见表

项目名称	泉州市应急管理局 2023 年度部门整体支出绩效评价		
评审时间	2024.06.07	评审地点	泉州市丰泽区东海大厦 23 层
评审专家	姓名	欧卫国	联系电话
			15359289992
	工作单位及职务	厦门市应急管理协会	
	职务或职称	市应急管理协会常务副会长、高级工程师	
评审内容	泉州市应急管理局 2023 年度部门整体支出绩效评价指标体系表（附件 1）		
综合评价			
<p>《泉州市应急管理局 2023 年度部门整体支出绩效评价体系》严格依照国家、省、市相关法律、法规和规章制度编制，指标体系设置科学、规范，指标解释简明、扼要，评价方法具体、可行，评分标准合理、合规。该《绩效评价体系》，可以较全面、系统地评价泉州市应急管理局 2023 年度部门整体支出绩效工作情况，满足财政部门对财政支出绩效评价对象的要求。</p> <p>建议：</p> <p>1、进一步完善防灾减灾、防汛抗旱、应急救援、应急指挥、综合执法的指标；</p> <p>2、对个别不太合理的评分标准适当调整。</p> <p>同意通过评审。</p>			
评审专家签名：欧卫国 			

**泉州市招标咨询中心地方财政绩效评价所
评审会专家意见表**

项目名称	泉州市应急管理局 2023 年度部门整体支出绩效评价			
评审时间		评审地点	泉州市丰泽区东海大厦 23 层	
评审专家	姓名	叶志山		联系电话
				13599510590
	工作单位及职务	厦门市应急管理局 财务主管		
	职务或职称	助理会计师		
评审内容	泉州市应急管理局 2023 年度部门整体支出绩效评价指标体系表（附件 1）			
综合评价				
<p>《泉州市应急管理局 2023 年度部门整体支出绩效评价指标体系表》契合《泉州市应急管理局部门整体支出项目工作方案》的工作任务和目标，建议以下几点做适当调整：</p> <p>一、序号 4 “三公经费”，建议“变动率达 10%以上的扣 4 分”改为“变动率达 10%以上的扣 2 分”</p> <p>二、序号 5 重点支出安排率，建议咨询当地财政部门是否有相关标准和要求，大于 90%是否过高，建议参照泉州平均水平适当调整。</p> <p>三、序号 6 预算编制合理性，建议预决算差异率和预算调整率按照泉州市财政局有关文件进行量化，明确扣发标准，如“预决算差异率\geqXX，扣 0.5 分”。</p> <p>四、序号 8 支出进度率中“预算执行率\geq95%，得 4 分”分值 建议调整。</p> <p>五、序号 9 结转结余率，建议改为“结转结余率\leq5%，得 2 分；结转结余率\geq20%，得 0 分；5%$<$结转结余率$<$20%，得分=（20%-结转结余率）/15%\times2”</p>				
<p>评审专家签名：</p> <p> 13/6.2024</p>				

附件 5. 编制单位签章

项 目

名 称

2023 年泉州市应急管理局部门整体支出项目绩效评价

编 制
单 位

(盖章)

编 制
人 员

(签章)

校对人

(签章)

复核人

(签章)

时间

2024 年 6 月